

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции

Принят Государственной Думой 19 июля 1995 года

Одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия государственного регулирования производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции

Под государственным регулированием производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции понимается устанавливаемый законодательством и принимаемыми на его основе нормативными правовыми актами режим производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции.

К алкогольной продукции относятся спирт питьевой, водка, ликеро-водочные изделия, коньяки (бренди), кальвадос, вино виноградное, вино плодово-ягодное и иная пищевая продукция с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более полутора процентов от объема единицы алкогольной продукции.

Под оборотом этилового спирта и алкогольной продукции понимаются их экспорт, импорт, поставки, закупка, оптовая и розничная реализация.

Статья 2. **Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции**

Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

алкогольную продукцию, произведенную гражданином (физическим лицом) не в целях сбыта;

этиловый спирт, произведенный из сырья всех видов юридическим лицом или юридическими лицами на договорной основе и используемый только ими в технологическом процессе при изготовлении неалкогольной продукции.

Статья 3. **Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции**

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции относятся:

регулирование цен на этиловый спирт;

регулирование экспорта и импорта этилового спирта и импорта алкогольной продукции;

организация государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции;

разработка порядка установления квот на экспорт, импорт и закупку этилового спирта;

установление ставок акцизов на алкогольную продукцию;

установление государственных стандартов и технических условий в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции;

установление порядка лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более шести процентов от объема единицы алкогольной продукции и с объемом указанных производства или оборота в пересчете на абсолютный алкоголь более 0,02 миллиона декалитров в год, а также лицензирование указанных видов деятельности;

организация и осуществление государственного учета и отчетности в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции;

определение квот на объем этилового спирта, необходимого для удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации;

установление норм и правил в области производства и оборота алкогольной продукции;

осуществление комплекса мер, обеспечивающих защиту прав потребителей и отечественных товаропроизводителей в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции;

другие вопросы государственного регулирования производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, относящиеся к ведению Российской Федерации и не урегулированные настоящим Федеральным законом.

Статья 4. **Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции**

К ведению субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции относятся:

установление в соответствии с законодательством Российской Федерации дополнительных ограничений на розничную реализацию алкогольной продукции в целях защиты здоровья и жизни граждан;

осуществление контроля за соблюдением организациями условий, предусмотренных лицензией на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции;

установление порядка лицензирования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации деятельности по производству и обороту, за исключением экспорта и импорта, этилового спирта и алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более шести процентов от объема единицы алкогольной продукции или с объемом указанных производства и оборота в пересчете на абсолютный алкоголь не более 0,02 миллиона декалитров в год, а также по производству и обороту алкогольной продукции, изготовленной путем естественного брожения. Осуществление лицензирования указанных видов деятельности;

разработка и принятие программ и основных направлений деятельности по вопросам регулирования производства и оборота алкогольной продукции в пределах своей компетенции;

другие вопросы государственного регулирования производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, не относящиеся к ведению Российской Федерации и не урегулированные настоящим Федеральным законом.

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА

Статья 5. Порядок государственного регулирования производства и оборота этилового спирта

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта включает в себя:

лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта;

установление квот на объем экспорта, импорта и закупки этилового спирта;

запрет на реализацию этилового спирта в розницу;

регулирование отпускных цен на этиловый спирт, произведенный из пищевого и непищевого сырья;

установление государственных стандартов, технических условий, норм и правил в области производства и оборота этилового спирта;

осуществление государственного контроля за качеством этилового спирта.

Порядок государственного регулирования производства и оборота этилового спирта устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 6. **Лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта**

Производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации осуществляются организациями независимо от их форм собственности на основании лицензий, выдаваемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах их компетенции.

Решение о выдаче лицензии принимается по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления и органом санитарно-эпидемиологического надзора.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается и в письменной форме доводится до заявителя в течение тридцати дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

За выдачу лицензии на производство и оборот этилового спирта заявитель уплачивает сбор в порядке и в размерах, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанный сбор не должен превышать размера затрат, необходимых для обследования соответствующей организации и оформления документов.

Лицензии выдаются на срок не менее трех лет.

Лицензии на производство этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, выдаются только организациям, которые имеют оборудование, сертифицированное органами санитарно-эпидемиологического надзора и Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации.

Положения о порядке оформления и выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта утверждаются Правительством Российской Федерации или соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

Перечень условий для выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта должен содержать только те условия, выполнение которых обеспечивает качество выпускаемой продукции и полноту уплаты соответствующих налогов.

Статья 7. **Порядок обжалования действий органа по лицензированию деятельности по производству и обороту этилового спирта**

Правомерность действий органа, выдающего лицензии на производство и оборот этилового спирта, может быть рассмотрена независимой экспертной комиссией, формируемой соответствующим органом местного самоуправления с участием представителей организаций, осуществляющих деятельность по производству и обороту этилового спирта, на основании обращения заявителя.

Заключение независимой экспертной комиссии обязательно учитывается органом, выдающим лицензии.

Положение о независимой лицензионной экспертизе по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции разрабатывается соответствующими федеральными органами исполнительной власти и утверждается Правительством Российской Федерации.

Действия органа, выдающего лицензии на производство и оборот этилового спирта, обжалуются в арбитражный суд.

Статья 8. **Поставки и реализация этилового спирта**

Поставки и реализация этилового спирта для федеральных государственных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о поставках продукции для федеральных государственных нужд исключительно унитарными предприятиями, а также организациями иных форм собственности, в которых контрольный пакет акций (не менее пятидесяти одного процента акций) принадлежит государству или органам местного самоуправления и которые имеют оборудование для хранения и отпуска этилового спирта, а также лаборатории контроля его качества.

Перечень указанных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Сдача в аренду имущества унитарных предприятий, которые осуществляют деятельность по поставкам и реализации этилового спирта, а также уменьшение доли акций государства в организациях иных форм собственности, осуществляющих указанную деятельность, не допускаются.

Реализация этилового спирта для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации разрешается организациям с годовой мощностью в пересчете на абсолютный алкоголь не более 0,02 миллиона декалитров в пределах квот, выделенных данному субъекту Российской Федерации, и при наличии сертификатов соответствия продукции, выдаваемых лабораториями органов санитарно-эпидемиологического надзора или другими лабораториями, аттестованными Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации.

Закупка этилового спирта разрешается только юридическому лицу, имеющему квоту на его получение и лицензию (разрешение) на изготовление продукции с использованием этилового спирта.

Статья 9. Регулирование отпускных цен на этиловый спирт и установление квот на его экспорт, импорт и закупку

Правительство Российской Федерации определяет порядок регулирования отпускных цен на этиловый спирт путем установления квот на закупку этилового спирта и ставок акцизного сбора на алкогольную продукцию.

Импорт этилового спирта осуществляется по квотам непосредственно для государственных нужд в объемах, недостающих для покрытия потребностей внутреннего рынка Российской Федерации.

Квоты на экспорт, импорт и закупку этилового спирта определяются в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, исходя из баланса производства и потребления этилового спирта с учетом потребностей субъектов Российской Федерации. При этом общий объем квот на этиловый спирт, используемый для производства алкогольной продукции, не должен превышать аналогичный показатель предыдущего года.

ГЛАВА III. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 10. Порядок государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции

Государственное регулирование производства и оборота алкогольной продукции включает в себя:

лицензирование деятельности по производству и обороту алкогольной продукции;

сертификацию алкогольной продукции и оборудования для ее производства;

установление акцизов на алкогольную продукцию всех видов;

контроль за соблюдением прав потребителей алкогольной продукции;

установление государственных стандартов, технических условий, норм и правил в области производства и оборота алкогольной продукции.

Порядок государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 11. **Условия для производства и оборота алкогольной продукции**

Производство и оборот алкогольной продукции осуществляются организациями, которые имеют удовлетворяющие установленным санитарно-гигиеническим нормам и правилам условия для указанной деятельности при наличии соответствующих лицензий.

Для производства алкогольной продукции разрешается применение этилового спирта, произведенного только из пищевого сырья.

Создание организаций с иностранными инвестициями в целях импорта, розлива и реализации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более двенадцати процентов от объема единицы алкогольной продукции не допускается.

Реализуемая в розничной сети на территории Российской Федерации алкогольная продукция, в том числе импортируемая, сопровождается информацией на русском языке о сертификации, о коде изготовителя, о знаке соответствия, о наименованиях государственных стандартов, обязательным требованиям которых алкогольная продукция должна соответствовать, об объеме упаковки, о составе, о содержании вредных для здоровья веществ по сравнению с обязательными требованиями стандартов и о противопоказаниях к применению.

Статья 12. **Лицензирование деятельности по производству и обороту алкогольной продукции**

Порядок лицензирования деятельности по производству и обороту алкогольной продукции устанавливается в соответствии с положениями статей 6 и 7 настоящего Федерального закона.

Статья 13. **Акцизы на алкогольную продукцию**

Акцизы на алкогольную продукцию взимаются в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Ставки акцизов рассчитываются на единицу объемного содержания этилового спирта в алкогольной продукции.

Взимание акцизов на импортируемую алкогольную продукцию производится в момент ее ввоза на таможенную территорию Российской Федерации в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Ставки акцизов на импортируемую алкогольную продукцию, взимаемых в доход Российской Федерации, устанавливаются не ниже ставок акцизов на соответствующую алкогольную продукцию отечественного производства. В целях обеспечения полноты сбора акцизов и предотвращения нелегальных ввоза и реализации подакцизных товаров устанавливается порядок маркировки всей алкогольной продукции марками акцизного сбора.

Образцы марок акцизного сбора, порядок и размеры их оплаты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 14. **Регулирование импорта алкогольной продукции**

Доля импортируемой алкогольной продукции в годовом объеме алкогольной продукции, реализуемой на таможенной территории Российской Федерации в соот-

ветствии с Таможенным кодексом Российской Федерации, не должна превышать двадцати процентов. При этом доля натуральных вин и иных алкогольных напитков с объемным содержанием этилового спирта не более двадцати процентов должна составлять не менее восьмидесяти процентов от годового объема импортируемой алкогольной продукции.

Качество импортируемой алкогольной продукции должно быть не ниже качества, предусмотренного государственными стандартами и техническими условиями на аналогичную отечественную алкогольную продукцию.

Статья 15. **Декларирование объемов алкогольной продукции**

Организации, осуществляющие производство и оборот алкогольной продукции, обязаны предоставлять декларацию об объеме произведенной, экспортируемой, импортируемой, нереализованной и недоиспользованной алкогольной продукции, в том числе алкогольной продукции, полученной в результате переработки отходов от ее производства, в соответствующие государственные органы по состоянию на первое января очередного года.

Порядок предоставления декларации устанавливает Правительство Российской Федерации.

Статья 16. **Условия и порядок реализации алкогольной продукции**

Реализация отечественной и импортируемой алкогольной продукции осуществляется организациями оптом и в розницу, индивидуальными предпринимателями в розницу при наличии лицензий, выдаваемых на основании решений соответствующих органов местного самоуправления.

Организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять реализацию алкогольной продукции исключительно в местах, определяемых органами местного самоуправления.

При этом не допускается оптовая и розничная реализация алкогольной продукции:

в детских, учебных, культовых и лечебно-профилактических учреждениях и на прилегающих к ним территориях;

с объемным содержанием этилового спирта более двенадцати процентов в неспециализированных организациях в местах массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности (вокзалы, аэропорты, станции метро, объекты военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также с рук, лотков и автомашин, в необорудованных торговых палатках, павильонах и в других не приспособленных для продажи этой продукции помещениях, в научных и производственных организациях и на прилегающих к ним территориях;

лицам, не достигшим возраста 18 лет;

без сертификата соответствия.

Прилегающие территории определяются органами местного самоуправления с учетом требований соответствующих служб.

Розничная реализация питьевого спирта разрешается только в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Иные условия или ограничения на розничную реализацию алкогольной продукции на определенной территории могут устанавливаться органом законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления исключительно в целях защиты здоровья населения, обеспечения общественной безопасности и соблюдения нравственных норм поведения.

Статья 17. **Реклама алкогольной продукции**

Реклама любой алкогольной продукции допускается только в организациях осуществляющих деятельность по производству и обороту алкогольной продукции, с соблюдением требований законодательства о рекламе.

ГЛАВА IV. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЕ

Статья 18. **Государственный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона**

Государственный контроль за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Систему органов государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции и их функции устанавливает Правительство Российской Федерации.

Государственный контроль за производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции включает в себя контроль за выдачей лицензий на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции, сертификацию оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции, контроль за соблюдением установленных стандартов на алкогольную продукцию и сырье для ее производства, контроль за качеством и объемами производства этилового спирта и алкогольной продукции, а также контроль за экспортом, импортом и закупкой этилового спирта и алкогольной продукции.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, ведающие во-

просами производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, вправе направлять часть штрафов, взимаемых за нарушения норм и правил производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, на финансирование и поддержку организаций, осуществляющих контроль за качеством и объемами реализуемой на территории Российской Федерации алкогольной продукции в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Статья 19. **Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона**

Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона осуществляется гражданами и их общественными организациями (объединениями).

Государственные органы и их должностные лица обязаны содействовать гражданам и их общественным организациям (объединениям) в проведении соответствующих проверок по фактам нарушения настоящего Федерального закона и в десятидневный срок уведомлять заявителя о принятом по представленным материалам решении.

Статья 20. **Запреты в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции**

В области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции запрещаются:

использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, для приготовления алкогольной продукции;

розничная реализация этилового спирта;

реализация этилового спирта организациям, не имеющим квот на его закупку, или его реализация сверх указанных квот;

производство и оборот алкогольной продукции без соответствующих лицензий;

реализация алкогольной продукции без сертификатов соответствия или без марок акцизного сбора;

реализация забракованной алкогольной продукции, произведенной с превышением предельно допустимых концентраций вредных примесей;

поставка алкогольной продукции в упаковке, не соответствующей требованиям нормативно-технической документации;

реклама алкогольной продукции, не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона;

искажение и (или) непредоставление в установленные сроки декларации о производстве и об обороте алкогольной продукции.

Должностные лица организаций и граждане, осуществляющие производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции с нарушением требований настоящего Федерального закона, могут быть привлечены к административной ответственности в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Статья 21. **О порядке вступления в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 22. **О приведении в соответствие с настоящим Федеральным законом правовых актов**

Предложить Президенту Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.



Президент
Российской Федерации Б.Ельцин

Москва, Кремль
22 ноября 1995 года
№ 171-ФЗ