МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОПИЯ ВЕРНА
Начальник приказного отдела Управления делами
Административного департамента МВД России
16 03 2006 г. С.Е. Ефремов

ПРИКАЗ

«10» марта 2006 г. № 148/2562/98/62/25

Москва

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 7652
от "31" марта 2006.

О ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации

В соответствии с Положением о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 186[1], –

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Создать на базе ФМС России центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, содержащий информацию об иностранных гражданах и лицах без

[1] Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15 ст. 1348.

гражданства, въезжающих в Российскую Федерацию, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации и выезжающих из Российской Федерации, предназначенный для совместного ведения и использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и являющийся составной частью федеральной межведомственной информационной системы обеспечения контроля миграционной ситуации в Российской Федерации.

2. Утвердить:

2.1. Порядок ведения центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации (приложение № 1).

2.2. Порядок доступа пользователей к информации центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации (приложение № 2).

2.3. Порядок предоставления информации, содержащейся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями центрального банка данных, а также физическим лицам (приложение № 3).

3. Директору ФМС России, руководителям территориальных органов ФМС России обеспечить:

3.1. Прием соответствующей информации и ее своевременную передачу в центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[1].

3.2. Предоставление информации из центрального банка данных.

3.3. Режим защиты информационного ресурса центрального банка данных и безопасность информации при предоставлении доступа к ним пользователей в соответствии с техническим регламентом, методическими рекомендациями и инструкциями.

3.4. Бесперебойную эксплуатацию программно-технического комплекса центрального банка данных с использованием современных

---

[1] Далее - «центральный банк данных».

информационных технологий и привлечением квалифицированного персонала.

3.5. Исполнение служащими (работниками) ФМС России и ее территориальных органов настоящего приказа.

4. Начальникам уполномоченных подразделений МВД России по информационному обеспечению деятельности органов внутренних дел Российской Федерации организовать в пределах установленной компетенции:

4.1. Прием соответствующей информации и ее своевременную передачу в центральный банк данных.

4.2. Исполнение сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации настоящего приказа.

5. Руководителям (начальникам) уполномоченных подразделений ФМС России, МИД России, ФСБ России обеспечить представление информации в центральный банк данных и предоставление информации из центрального банка данных в соответствии с настоящим приказом и на основании совместных протоколов обмена информацией.

6. До момента завершения оборудования пограничных пунктов пропуска и Консульского департамента МИД России средствами передачи информации и линиями связи информация о выданных иностранным гражданам и лицам без гражданства приглашениях и визах, оформленных подразделениями МИД России, а также информация о пересечении иностранными гражданами и лицами без гражданства в визовом порядке государственной границы Российской Федерации передается в центральный банк данных из Управления информационного обеспечения оперативно-разыскной деятельности Службы контрразведки ФСБ России по временной схеме на основании сведений, поступающих в автоматизированную информационную систему «Поток».

7. Руководителям (начальникам) уполномоченных подразделений МИД России, ФСБ России, Минэкономразвития России, Мининформсвязи России, руководителям (начальникам) их территориальных органов (подразделений):

7.1. Организовать изучение настоящего приказа подчиненными служащими (работниками) в части касающейся.

7.2. Обеспечить соблюдение принципа единой технической политики при формировании и эксплуатации центрального банка данных.

8. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации А.А. Чекалина, заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.Г. Титова, руководителя Службы контрразведки Федеральной службы безопасности Российской Федерации О.В. Сыромолотова, статс-секретаря - заместителя Министра экономического развития и торговли Российской Федерации А.В. Шаронова, заместителя Министра информационных технологий и связи Российской Федерации Д.А. Милованцева.

Министр
внутренних дел
Российской Федерации Р. Нургалиев

Министр
иностранных дел
Российской Федерации С. Лавров

Директор
Федеральной службы безопасности
Российской Федерации Н. Патрушев

Министр
экономического развития и торговли
Российской Федерации Г. Греф

Министр
информационных технологий и связи
Российской Федерации Л. Рейман

Приложение № 1
к приказу МВД России,
МИД России,
ФСБ России,
Минэкономразвития России,
Мининформсвязи России
от «10» марта 2006 г.
№ 148/2562
98/62
25

Порядок
ведения центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[1]

1. Настоящий Порядок регламентирует порядок ведения центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства[2], временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[3] с применением стандартизированных технических и программных средств, прошедших соответствующую проверку и сертификацию, а также унифицированных информационных ресурсов на основе использования единых форматов и классификаторов учетных данных, стандартных протоколов и регламентов обмена информацией.

2. МВД России, ФМС России, МИД России, ФСБ России, являющиеся поставщиками информации[4], при ведении центрального банка данных в пределах своей компетенции осуществляют обмен данными с ЦБД УИГ об иностранных гражданах по защищенным линиям связи.

3. Ответственной за ведение ЦБД УИГ является ФМС России.

4. Ведение центрального банка данных осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[5], Федеральным законом от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»[6], постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. № 186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и

---

[1] Далее - «Порядок».
[2] Далее - «иностранные граждане».
[3] Далее - «центральный банк данных», или: «ЦБД УИГ».
[4] Далее- «поставщики».
[5] Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032.
[6] Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 8, ст. 609.

временно или постоянно проживающих в Российской Федерации»[1] и настоящим Порядком.

5. Ведение центрального банка данных и обмен информацией, подлежащей накоплению и хранению в ЦБД УИГ, осуществляется в соответствии с настоящим Порядком и на основании двусторонних протоколов обмена информацией между ФМС России и поставщиками.

6. Ответственными за организацию обмена информацией, содержащейся в ЦБД УИГ, на федеральном уровне определяются:

от ФМС России – Управление информационных ресурсов ФМС России;

от МВД России – Главный информационно-аналитический центр МВД России;

от МИД России – Консульский департамент МИД России;

от ФСБ России – Управление информационного обеспечения оперативно - разыскной деятельности Службы контрразведки ФСБ России и управление пограничного контроля организационного департамента Пограничной службы ФСБ России.

7. Ответственными за организацию обмена информацией, содержащейся в ЦБД УИГ на региональном уровне определяются:

от ФМС России – территориальные органы ФМС России;

от МВД России – информационные центры министерств, главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации;

от МИД России – представительства МИД России в субъектах Российской Федерации;

от ФСБ России – пограничные управления ФСБ России по субъектам Российской Федерации.

8. ФМС России поставляет в ЦБД УИГ информацию:

об оформленных приглашениях и визах иностранным гражданам;

об оформлении иностранными гражданами миграционных карт с соответствующими отметками органов пограничного контроля о пересечении Государственной границы Российской Федерации;

о регистрации иностранных граждан по месту пребывания или проживания;

о прибытии и убытии иностранных граждан в гостиничные учреждения или организации, оказывающие гостиничные услуги;

об оформленных разрешениях на работу иностранным гражданам;

об оформленных документах иностранным гражданам, ходатайствующим о признании беженцем на территории Российской Федерации;

об оформленных документах иностранным гражданам, ходатайствующим о предоставлении временного убежища;

---

[1] Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15, ст. 1348.

об оформленных документах иностранным гражданам, ходатайствующим о предоставлении политического убежища;

об оформленных документах иностранными гражданами, ходатайствующим о получении разрешения на временное проживание;

об оформленных документах иностранным гражданам, ходатайствующим о выдаче вида на жительство;

об оформленных документах иностранным гражданам, ходатайствующим о приобретении гражданства Российской Федерации;

об административных правонарушениях, совершенных иностранными гражданами и в отношении иностранных граждан;

о принятых решениях об административном выдворении за пределы Российской Федерации либо депортации иностранных граждан.

9. МВД России поставляет в ЦБД УИГ информацию:

о привлечении к административной ответственности иностранных граждан в части, отнесенной законодательством Российской Федерации к компетенции органов внутренних дел;

о преступлениях, совершенных иностранными гражданами;

о преступлениях, совершенных в отношении иностранных граждан.

10. МИД России поставляет в ЦБД УИГ информацию:

об оформленных иностранным гражданам приглашениях на въезд в Российскую Федерацию;

об оформленных иностранным гражданам визах.

11. ФСБ России поставляет в ЦБД УИГ информацию о пересечении Государственной границы Российской Федерации иностранными гражданами.

12. Поставляемая в ЦБД УИГ информация об иностранных гражданах содержит персональные данные.

13. Информация, содержащаяся в ЦБД УИГ, является конфиденциальной.

14. Обмен информацией, хранящийся в ЦБД УИГ, осуществляется с соблюдением требований ее защиты от несанкционированного доступа, установленных федеральным законом.

15. Информация от поставщиков направляется в ЦБД УИГ в срок, не превышающий 24 часов с момента ее занесения в ведомственные информационные системы.

16. ФМС России обеспечивает занесение в ЦБД УИГ полученной информации в срок, не превышающий 24 часов.

17. Приобретение оборудования, установка и обслуживание программно-технических средств защиты линий связи абонентских пунктов с ЦБД УИГ, включая общесистемное программное обеспечение, подразделениями поставщиков и пользователей осуществляется в соответствии с установленными требованиями.

18. Работы по установке, настройке оборудования и программных средств на абонентских пунктах, а также их подключению выполняются

подразделениями поставщиков и пользователей в соответствии с установленными требованиями.

19. Ввод в эксплуатацию абонентских пунктов в подразделениях поставщиков и пользователей осуществляется при участии представителя ФМС России.

20. Передача информации в ЦБД УИГ с абонентских пунктов поставщиков осуществляется уполномоченными лицами.

21. Обмен информацией с ЦБД УИГ осуществляется на электронных или бумажных носителях почтой с сопроводительным письмом на официальном бланке за подписью уполномоченного должностного лица, либо с абонентских пунктов поставщиков в режиме электронной почты по защищенным линиям связи, либо непосредственным взаимодействием информационных систем поставщиков с ЦБД УИГ.

22. Информация, содержащаяся в ЦБД УИГ, предоставляется поставщикам в полном объеме.

Приложение № 2
к приказу МВД России,
МИД России,
ФСБ России,
Минэкономразвития России,
Мининформсвязи России
от «10» марта 2006 г.
№ 148 / 2562
98 / 62
25

Порядок
доступа пользователей к информации центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[1]

1. Настоящий Порядок регламентирует доступ к центральному банку данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[2] федеральных органов государственной власти, их территориальных органов (структурных подразделений), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации[3].

2. Пользователям предоставляется статистическая информация на основе сведений, содержащихся в ЦБД УИГ, в объеме реквизитов и за периоды, определенные государственной статистической отчетностью для ФМС России.

3. Пользователям предоставляются персональные данные из ЦБД УИГ на основании запросов в объеме реквизитного состава информации, содержащейся в центральном банке данных, запрашиваемая информация предоставляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Пользователям, объявившим розыск иностранного гражданина или лица без гражданства, направляется информация о фактах обращения

---

[1] Далее - «Порядок».
[2] Далее – «центральный банк данных», или: «ЦБД УИГ».
[3] Далее - «пользователи».

в ЦБД УИГ в отношении данного иностранного гражданина или лица без гражданства.

5. Доступ к информации ЦБД УИГ осуществляется на федеральном и региональном уровнях путем выполнения запросов, передаваемых на исполнение в ФМС России (федеральный уровень) и в территориальные органы ФМС России (региональный уровень):

5.1. В виде письменных запросов, оформленных в произвольной форме на официальных бланках за подписью уполномоченного должностного лица.

5.2. На зарегистрированных электронных носителях данных с сопроводительным письмом на официальном бланке за подписью уполномоченного должностного лица.

5.3. Путем задания запросов с абонентских пунктов пользователей в режиме электронной почты, либо в режиме непосредственного доступа по защищенным линиям связи.

6. Ответы на запросы пользователей ЦБД УИГ представляются:

6.1. На официальных бланках ФМС России (территориального органа ФМС России) за подписью уполномоченного должностного лица.

6.2. На зарегистрированных электронных носителях данных с сопроводительным письмом на официальном бланке ФМС России (территориального органа ФМС России) за подписью уполномоченного должностного лица.

6.3. В электронном виде на абонентский пункт пользователя электронной почтой либо на экране монитора, как результат обработки запроса в режиме непосредственного доступа.

7. Информация ЦБД УИГ по письменным и электронным почтовым запросам пользователей представляется в сроки, определенные в запросе пользователя, но не позднее 30 дней со дня получения ФМС России (территориальным органом ФМС России) официального запроса.

8. Доступ к ЦБД УИГ с абонентских пунктов пользователей предоставляется уполномоченным лицам, авторизованным ФМС России (территориальными органами ФМС России), на основании письменного обращения руководителей уполномоченных подразделений пользователя в ФМС России (территориальный орган ФМС России) с указанием перечня типов запросов, с которыми имеет право работать конкретное уполномоченное лицо.

9. Руководители уполномоченных подразделений пользователя обязаны своевременно сообщить в ФМС России (территориальный орган ФМС России) об изменениях в перечне уполномоченных лиц, имеющих право работать с ЦБД УИГ с абонентских пунктов, установленных в их подразделениях.

10. Оборудование абонентских пунктов, включая общесистемное программное обеспечение, обслуживание программно-технических средств защиты линий связи с ЦБД УИГ осуществляется в соответствии с установленными требованиями.

11. Работы по установке, настройке оборудования и программных средств на абонентских пунктах, а также их подключению организуются подразделениями пользователей самостоятельно в соответствии с установленными требованиями.

12. Ввод в эксплуатацию абонентских пунктов в подразделениях пользователей осуществляется при участии представителя ФМС России.

13. Организация работы на абонентских пунктах по доступу к ЦБД УИГ осуществляется уполномоченными подразделениями пользователей в соответствии с установленными требованиями.

14. Подготовка и исполнение запросов в ЦБД УИГ с абонентских пунктов пользователей осуществляется уполномоченными лицами в соответствии с установленными требованиями.

Приложение № 3
к приказу МВД России,
МИД России,
ФСБ России,
Минэкономразвития России,
Мининформсвязи России
от «10» марта 2006 г.
№ 148 / 2562
98 / 62
25

Порядок
предоставления информации, содержащейся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями центрального банка данных, а также физическим лицам[1]

1. Настоящий Порядок регламентирует предоставление информации, содержащейся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации[2] органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями центрального банка данных, а также физическим лицам.

2.Предоставление информации, содержащейся в ЦБД УИГ, органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями ЦБД УИГ, обеспечивают территориальные органы ФМС России.

3. Информация статистического характера в составе реквизитов и за периоды утвержденной государственной статистической отчетности для ФМС России предоставляется органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями ЦБД УИГ.

4. Персональные данные, содержащиеся в ЦБД УИГ, предоставляются органам местного самоуправления и организациям, не являющимся пользователями центрального банка данных на основании письменных запросов с указанием фамилии, имени, отчества, гражданства, пола и даты рождения, запрашиваемая информация предоставляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Запрос на получение информации, содержащейся в ЦБД УИГ, направляется в территориальный орган ФМС России в письменном виде за подписью руководителя органа местного самоуправления или организации, не являющихся пользователями ЦБД УИГ.

---

[1] Далее - «Порядок».
[2] Далее «центральный банк данных», или: «ЦБД УИГ».

6. Информация по запросу руководителя органа местного самоуправления или организации, не являющихся пользователями ЦБД УИГ, направляется инициатору запроса в письменном виде за подписью руководителя (заместителя руководителя) территориального органа ФМС России не позднее 30 дней с момента получения запроса.

7. Предоставление информации, содержащейся в ЦБД УИГ, физическим лицам обеспечивают территориальные органы ФМС России.

8. Информация предоставляется физическому лицу по всему имеющемуся о нем в ЦБД УИГ объему персональных данных в доступной форме.

9. Ограничение доступа граждан к информации о них допустимо лишь на основаниях, предусмотренных федеральными законами[1].

10. Предоставление информации из ЦБД УИГ о персональных данных физического лица производится на основании его личного письменного заявления либо письменного заявления его законного представителя (уполномоченного лица на основании нотариально удостоверенной доверенности), представленного в территориальный орган ФМС России, с предъявлением документа, удостоверяющего личность субъекта персональных данных или его законного представителя (уполномоченного лица). В запросе указываются идентификационные данные запрашиваемого лица: фамилия, имя, отчество, гражданство, пол, дата рождения.

11. Информация по заявлению физического лица, указанного в пункте 10 настоящего Порядка, направляется инициатору в письменном виде за подписью руководителя (заместителя руководителя) территориального органа ФМС России не позднее 10 дней с момента получения заявления.

---

[1] Статья 14 Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 8, ст. 609).