ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 июля 2026 г. № 866

МОСКВА

Об утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности

В соответствии со статьей 33 Федерального закона "О частной охранной деятельности" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2026 г.

Председатель Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00E48C78FA4AB526ED791EBB833D6FC805
Действителен с 26.06.2026 по 19.09.2027
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 9 июля 2026 г. № 866

П Р А В И Л А

осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности (далее - контроль).

2. В целях осуществления контроля Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальные органы (далее - орган контроля) проводят проверку соблюдения частными охранными организациями требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности по основанию, предусмотренному пунктом 5 настоящих Правил (далее - плановая проверка), и проверку соблюдения частными охранными организациями требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности по одному из оснований, предусмотренных пунктом 15 настоящих Правил (далее - внеплановая проверка).

Плановая (внеплановая) проверка проводится должностными лицами органа контроля, должностными регламентами (должностными инструкциями, должностными обязанностями) которых предусмотрены соответствующие полномочия на осуществление контроля, на основании правового акта о проведении плановой (внеплановой) проверки, издаваемого органом контроля (далее соответственно - должностные лица органа контроля, распоряжение (приказ).

3. В распоряжении (приказе) указываются:

а) номер и дата издания;

б) наименование органа контроля;

в) наименование частной охранной организации;

г) идентификационный номер налогоплательщика частной охранной организации;

д) основной государственный регистрационный номер частной охранной организации;

е) адрес места нахождения частной охранной организации;

ж) адрес места проведения плановой (внеплановой) проверки (адреса мест проведения плановой (внеплановой) проверки);

з) должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица или должностных лиц органа контроля;

и) основания проведения плановой (внеплановой) проверки;

к) даты начала и окончания плановой (внеплановой) проверки;

л) должность, специальное звание (при наличии), подпись, фамилия и инициалы должностного лица, издавшего распоряжение (приказ).

4. Продолжительность проведения плановой (внеплановой) проверки не должна превышать 30 календарных дней, за исключением проведения внеплановой проверки организации охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным требованиям в области частной охранной деятельности, требования к продолжительности проведения которой установлены пунктом 1 части 12 статьи 33 Федерального закона "О частной охранной деятельности".

II. Организация и проведение плановой проверки

5. Основанием для начала проведения плановой проверки является наступление срока проведения плановой проверки в соответствии с планом проведения плановых проверок частных охранных организаций (далее - план), разрабатываемым органом контроля.

6. Предметом плановой проверки является соблюдение частной охранной организацией и ее работниками требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.

7. Плановая проверка проводится не чаще одного раза в 3 года и не ранее чем через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности (далее - лицензия) в соответствии с планом, на основании которого органом контроля издается распоряжение (приказ).

8. План размещается до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановой проверки, на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. План должен содержать следующие сведения:

а) наименование частной охранной организации;

б) адрес места нахождения частной охранной организации;

в) идентификационный номер налогоплательщика частной охранной организации;

г) основной государственный регистрационный номер частной охранной организации;

д) дата предоставления лицензии и наименование органа контроля, предоставившего лицензию;

е) дата завершения последней плановой проверки и месяц начала проведения плановой проверки.

10. Изменения в план вносятся по следующим основаниям:

ликвидация частной охранной организации либо прекращение ее деятельности, влекущие невозможность проведения плановой проверки;

прекращение действия лицензии либо ее аннулирование;

изменение адреса места нахождения частной охранной организации;

реорганизация частной охранной организации;

изменение наименования частной охранной организации;

наличие решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Сведения о внесенных в план изменениях размещаются на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

11. Плановая проверка проводится на основании распоряжения (приказа), изданного по месту нахождения частной охранной организации.

12. Плановая проверка проводится органом контроля:

а) по месту нахождения частной охранной организации, ее филиала (филиалов);

б) по месту оказания частной охранной организацией охранных услуг;

в) по месту хранения и (или) использования частной охранной организацией оружия и (или) специальных средств.

13. О проведении плановой проверки частная охранная организация уведомляется органом контроля не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством вручения копии распоряжения (приказа)

руководителю частной охранной организации или ее уполномоченному представителю под расписку либо ее направления частной охранной организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта получения копии распоряжения (приказа).

14. При проведении плановой проверки проверяются:

а) договоры на оказание охранных услуг с каждым заказчиком охранной услуги и соисполнителем (субподрядчиком), копии заверенных заказчиком охранной услуги документов, подтверждающих его право владения охраняемым объектом на праве собственности или ином законном основании, а также акты об оказании охранных услуг (о выполнении работ);

б) документы, подтверждающие соответствие частной охранной организации лицензионным требованиям согласно видам охранных услуг, указанным в лицензии;

в) наличие, организация хранения и учет огнестрельного оружия, патронов и специальных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств;

г) работники частной охранной организации - на наличие оснований, препятствующих выполнению ими трудовой функции;

д) соблюдение частной охранной организацией и ее работниками требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, в том числе при организации охраны объекта или защите жизни и здоровья физического лица от противоправных посягательств;

е) иные документы и сведения, связанные с предметом проведения плановой проверки.

III. Организация и проведение внеплановой проверки

15. Внеплановая проверка проводится по одному из следующих оснований:

а) истечение срока исполнения частной охранной организацией ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих частную охранную деятельность (далее - предписание);

б) поступление в орган контроля обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также иной информации о факте нарушения частной охранной организацией требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих частную охранную деятельность, подтверждаемом доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения;

в) наличие распоряжения (приказа), изданного в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) поступление в орган контроля заявления о внесении изменений в реестр лицензий, в том числе в случае продления срока действия лицензии;

д) распоряжение (приказ), изданное начальником (заместителем начальника) территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта охраны, о проведении проверки организации охраны на соответствие установленным требованиям в области частной охранной деятельности.

16. Предметом внеплановой проверки являются:

а) исполнение частной охранной организацией ранее выданного предписания (в отношении внеплановой проверки, проводимой по основанию, предусмотренному подпунктом "а" пункта 15 настоящих Правил);

б) проверка поступившей в орган контроля информации о факте нарушения частной охранной организацией требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности (в отношении внеплановой проверки, проводимой по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 15 настоящих Правил);

в) соблюдение частной охранной организацией требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности (в отношении внеплановой проверки, проводимой по основанию, предусмотренному подпунктом "в" пункта 15 настоящих Правил);

г) соблюдение частной охранной организацией лицензионных требований в области частной охранной деятельности (в отношении внеплановой проверки, проводимой по основанию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 15 настоящих Правил);

д) соблюдение частной охранной организацией требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности при организации охраны (в отношении внеплановой проверки, проводимой по основанию, предусмотренному подпунктом "д" пункта 15 настоящих Правил).

17. Внеплановая проверка проводится органом контроля:

а) по месту нахождения частной охранной организации, ее филиала (филиалов);

б) по месту оказания частной охранной организацией охранных услуг;

в) по месту хранения и (или) использования частной охранной организацией оружия и (или) специальных средств.

18. Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган контроля, не могут служить основаниями для проведения внеплановой проверки.

19. Внеплановая проверка, проводимая по одному из оснований, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 15 настоящих Правил, проводится на основании распоряжения (приказа), изданного по месту нахождения частной охранной организации.

20. При проведении внеплановой проверки, проводимой по одному из оснований, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 15 настоящих Правил, проверяются документы и сведения, предусмотренные пунктом 14 настоящих Правил.

21. Внеплановая проверка, проводимая по основанию, предусмотренному подпунктом "д" пункта 15 настоящих Правил, проводится с учетом особенностей, указанных в части 12 статьи 33 Федерального закона "О частной охранной деятельности".

22. При проведении внеплановой проверки не подлежат оценке нарушения, срок устранения которых ко дню окончания внеплановой проверки не истек.

23. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта Российской Федерации.

IV. Права, обязанности и ответственность должностных лиц органа контроля

24. Должностные лица органа контроля имеют право:

а) осуществлять в отношении частной охранной организации полномочия, указанные в пункте 26 части 1 статьи 9 Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации";

б) требовать от частной охранной организации или ее уполномоченного представителя в рамках своей компетенции:

при проведении плановой проверки - представления документов и сведений, предусмотренных пунктом 14 настоящих Правил;

при проведении внеплановой проверки - представления документов и сведений, связанных с предметом внеплановой проверки;

в) принимать решения о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О частной охранной деятельности";

г) запрашивать, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, у органов государственной власти, иных государственных органов или органов местного самоуправления либо подведомственных органам государственной власти, иным государственным органам или органам местного самоуправления организаций информацию и документы, которые необходимы для осуществления контроля;

д) применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в совершении административных правонарушений лиц к административной ответственности.

25. Должностные лица органа контроля обязаны:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы частной охранной организации, ее уполномоченного представителя и работников частной охранной организации;

б) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности;

в) запрашивать не реже одного раза в год с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия у органов государственной власти сведения, необходимые для установления наличия

оснований, препятствующих выполнению работниками частной охранной организации трудовой функции;

г) проводить плановую (внеплановую) проверку на основании распоряжения (приказа);

д) предъявлять служебное удостоверение при проведении плановой (внеплановой) проверки;

е) не препятствовать руководителю частной охранной организации или ее уполномоченному представителю присутствовать при проведении плановой (внеплановой) проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету плановой (внеплановой) проверки;

ж) составлять акт плановой (внеплановой) проверки;

з) знакомить руководителя частной охранной организации или ее уполномоченного представителя с результатами плановой (внеплановой) проверки, а также с документами и (или) информацией, полученными органом контроля с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

и) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании;

к) соблюдать установленные сроки проведения плановой (внеплановой) проверки;

л) аннулировать удостоверение частного охранника в случае выявления оснований для аннулирования удостоверения частного охранника, указанных в части 2 статьи 13 Федерального закона "О частной охранной деятельности", и уведомлять об этом гражданина, удостоверение частного охранника которого аннулировано, посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", а при отсутствии возможности - иным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта получения указанного уведомления;

м) принимать меры по обращению в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии в случае, если в установленный срок частная охранная организация не устранила нарушения лицензионных требований.

26. Должностные лица органа контроля в случае ненадлежащего исполнения служебных обязанностей и совершения противоправных действий (бездействия) при осуществлении контроля несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

27. Орган контроля осуществляет контроль за исполнением должностными лицами органа контроля служебных обязанностей, проводит в случае их ненадлежащего исполнения служебные проверки и принимает в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

V. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется контроль

28. Руководитель частной охранной организации или ее уполномоченный представитель при проведении плановой (внеплановой) проверки имеет право:

а) давать объяснения (пояснения) по вопросам, относящимся к предмету плановой (внеплановой) проверки;

б) получать от органа контроля, должностных лиц органа контроля информацию и документы, относящиеся к предмету плановой (внеплановой) проверки, предоставление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации;

в) знакомиться с результатами плановой (внеплановой) проверки и указывать в акте плановой (внеплановой) проверки о своем ознакомлении с результатами плановой (внеплановой) проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа контроля;

г) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа контроля, повлекшие за собой нарушение прав частной охранной организации при осуществлении контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) направлять в орган контроля дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов и (или) сведений (информации), в которых в ходе контроля выявлены ошибки и (или) противоречия;

е) знакомиться с документами и (или) информацией, полученной органом контроля с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

29. Работники частной охранной организации при проведении плановой (внеплановой) проверки имеют право:

а) давать объяснения (пояснения) по вопросам, относящимся к предмету плановой (внеплановой) проверки;

б) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа контроля, повлекшие за собой нарушение их прав при осуществлении контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации.

30. Руководитель частной охранной организации обязан:

а) выполнять законные требования должностных лиц органа контроля при осуществлении ими полномочий, указанных в пункте 26 части 1 статьи 9 Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации";

б) представить должностным лицам органа контроля, проводящим плановую проверку, документы и сведения, предусмотренные пунктом 14 настоящих Правил, а также представить должностным лицам органа контроля, проводящим внеплановую проверку, документы и сведения, связанные с предметом внеплановой проверки;

в) присутствовать при проведении плановой (внеплановой) проверки и при составлении акта плановой (внеплановой) проверки или обеспечить присутствие уполномоченного представителя частной охранной организации;

г) представить в течение 7 календарных дней со дня получения мотивированного запроса в орган контроля указанные в таком запросе документы и сведения, необходимые для проведения плановой (внеплановой) проверки, любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт их получения органом контроля.

31. Уполномоченный представитель частной охранной организации обязан:

а) выполнять законные требования должностных лиц органа контроля при осуществлении ими полномочий, указанных в пункте 26 части 1 статьи 9 Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации";

б) представить должностным лицам органа контроля, проводящим плановую проверку, документы и сведения, предусмотренные пунктом 14 настоящих Правил, а также представить должностным лицам органа контроля, проводящим внеплановую проверку, документы и сведения, связанные с предметом внеплановой проверки;

в) присутствовать при проведении плановой (внеплановой) проверки и при составлении акта плановой (внеплановой) проверки.

32. Работники частной охранной организации при проведении плановой (внеплановой) проверки обязаны выполнять законные требования должностных лиц органа контроля при осуществлении ими

полномочий, указанных в пункте 26 части 1 статьи 9 Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

VI. Порядок оформления результатов плановой (внеплановой) проверки

33. Результатом проведения плановой (внеплановой) проверки является установление должностными лицами органа контроля наличия или отсутствия нарушений частной охранной организацией требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.

34. По результатам проведения плановой (внеплановой) проверки оформляются:

а) акт плановой (внеплановой) проверки;

б) предписание (при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности), срок исполнения которого не может превышать 30 календарных дней и не подлежит продлению;

в) протокол об административном правонарушении (при выявлении административного правонарушения).

35. К акту плановой (внеплановой) проверки, подписываемому должностным лицом органа контроля, прилагаются копия протокола об административном правонарушении (в случае его составления) и иные связанные с результатами плановой (внеплановой) проверки документы или их копии.

36. Акт плановой проверки или акт внеплановой проверки, проведенной по одному из оснований, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 15 настоящих Правил, оформляется в день завершения соответствующей проверки в 2 экземплярах, один из которых вручается руководителю частной охранной организации или ее уполномоченному представителю под расписку о вручении. При отказе в получении руководителем частной охранной организации либо ее уполномоченным представителем акта плановой (внеплановой) проверки или при неисполнении руководителем частной охранной организации обязанности, предусмотренной подпунктом "в" пункта 30 настоящих Правил, либо уполномоченным представителем частной охранной организации обязанности, предусмотренной подпунктом "в" пункта 31 настоящих Правил, в акте плановой (внеплановой) проверки делается соответствующая отметка, после чего акт плановой (внеплановой)

проверки направляется органом контроля частной охранной организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта получения акта плановой (внеплановой) проверки.

37. Акт внеплановой проверки, проведенной по основанию, предусмотренному подпунктом "д" пункта 15 настоящих Правил, в день ее завершения оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется органом контроля частной охранной организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта получения акта внеплановой проверки.

38. В акте плановой проверки или в акте внеплановой проверки, проведенной по одному из оснований, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 15 настоящих Правил, указываются:

а) наименование органа контроля;

б) дата составления акта плановой (внеплановой) проверки;

в) место составления акта плановой (внеплановой) проверки;

г) номер акта плановой (внеплановой) проверки;

д) дата и номер распоряжения (приказа);

е) вид проверки;

ж) наименование частной охранной организации;

з) адрес места нахождения частной охранной организации;

и) идентификационный номер налогоплательщика частной охранной организации;

к) основной государственный регистрационный номер частной охранной организации;

л) фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, ознакомившегося с распоряжением (приказом), либо сведения о направлении копии распоряжения (приказа) частной охранной организации;

м) должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица или должностных лиц органа контроля, проводившего плановую (внеплановую) проверку;

н) нарушения требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности и их характер (с указанием нормативных правовых актов, положения которых были нарушены);

о) информация о выполнении (невыполнении) предписания (с указанием реквизитов ранее выданного предписания);

п) информация о прилагаемых к акту плановой (внеплановой) проверки документах (либо их копиях);

р) сведения о должностном лице, оформившем и подписавшем акт плановой (внеплановой) проверки;

с) сведения о лице, получившем копию акта плановой (внеплановой) проверки, либо сведения о направлении акта плановой (внеплановой) проверки частной охранной организации.

39. В акте внеплановой проверки, проведенной по основанию, предусмотренному подпунктом "д" пункта 15 настоящих Правил, указываются сведения, предусмотренные подпунктами "а" - "е", "л" - "н" и "п" - "с" пункта 38 настоящих Правил, а также адрес места нахождения объекта охраны (адреса мест нахождения объектов охраны).

40. При выявлении с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия оснований, препятствующих выполнению работником частной охранной организации трудовой функции, должностным лицом органа контроля в частную охранную организацию направляется предписание заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, обеспечивающим возможность подтверждения факта получения указанного предписания.

41. Результаты плановой (внеплановой) проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

VII. Недействительность результатов плановой (внеплановой) проверки

42. Результаты плановой (внеплановой) проверки, проведенной органом контроля с грубым нарушением либо с нарушениями установленных настоящими Правилами требований к организации и проведению плановой (внеплановой) проверки, не могут являться доказательствами нарушения частной охранной организацией требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности и подлежат отмене полностью или частично органом контроля, проводившим проверку.

43. Результаты плановой (внеплановой) проверки отменяются решением органа контроля по результатам служебной проверки по факту грубого нарушения либо нарушений установленных настоящими Правилами требований к организации и проведению плановой (внеплановой) проверки:

а) по заявлению руководителя частной охранной организации или ее уполномоченного представителя, поданному в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о допущенных нарушениях;

б) по решению органа контроля, проводившего плановую (внеплановую) проверку;

в) по информации о нарушениях, поступившей от органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

г) по письменному решению вышестоящего органа контроля.

44. К грубым нарушениям установленных настоящими Правилами требований относятся:

а) проведение плановой проверки, не включенной в план;

б) отсутствие оснований для проведения внеплановой проверки;

в) неуведомление частной охранной организации о проведении плановой проверки;

г) превышение установленного срока проведения плановой (внеплановой) проверки;

д) невручение (ненаправление) акта плановой (внеплановой) проверки частной охранной организации или ее уполномоченному представителю.