ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 марта 2025 г. № 615-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее - Стратегия).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

3. Установить, что финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией Стратегии, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, принимающим участие в реализации Стратегии, в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также за счет внебюджетных источников.

4. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти представить в 6-месячный срок в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии.

5. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за достижение основных показателей, определенных в Стратегии, представлять ежегодно, до 1 июля, в Минтруд России информацию о ходе их достижения.

6. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Стратегии при разработке

и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00E3632C6CD2197E4C86921C0069D28A4C
Действителен с 03.05.2024 по 27.07.2025
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 15 марта 2025 г. № 615-р

С Т Р А Т Е Г И Я

действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года

I. Общие положения

Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, определяющим основные направления государственной семейной и демографической политики до 2036 года.

Стратегия направлена на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, научного, делового, экспертного сообщества, некоммерческих организаций, институтов гражданского общества для укрепления института семьи, сохранения и продвижения в обществе традиционных семейных ценностей, роста рождаемости, охраны материнского, отцовского, детского, репродуктивного здоровья, повышения благосостояния и качества жизни семей, в том числе в особых жизненных ситуациях, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Семейный кодекс Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", а также федеральные законы, регулирующие правовое положение семей с детьми, вопросы семейной и демографической политики в Российской Федерации, - "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и другие;

указы Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей", от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей", от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", от 28 ноября 2024 г. № 1014 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации";

иные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, касающиеся управления в сфере семейной и демографической политики.

При разработке Стратегии учтены положения:

Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года";

Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы";

Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года";

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;

Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р;

Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р;

Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р;

плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р;

Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р;

Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р;

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р.

Стратегия преемственна по отношению к Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" (далее - Концепция демографической политики), Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период

до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р (далее - Концепция государственной семейной политики).

Положения Стратегии учитываются при корректировке национальных проектов "Семья", "Продолжительная и активная жизнь", "Молодежь и дети", "Кадры", "Инфраструктура для жизни", "Эффективная и конкурентная экономика", "Экономика данных и цифровая трансформация государства", "Туризм и гостеприимство", "Экологическое благополучие", "Эффективная транспортная система", "Новые технологии сбережения здоровья", государственных программ Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Содействие занятости населения", "Развитие культуры", "Развитие образования", государственных программ субъектов Российской Федерации, федеральных, ведомственных, региональных проектов, проектов органов местного самоуправления, стратегических документов иных организаций в части, касающейся семейной и демографической политики, иных документов и проектов, направленных на поддержку семьи.

II. Оценка текущей ситуации в сфере семейной и демографической политики

1. Демографическая ситуация

Российская Федерация входит в первую десятку стран мира по численности населения, является одной из основных стран, принимающих население других стран в рамках миграционных процессов. Социально-демографическое развитие Российской Федерации оказывает влияние на мировое народонаселение.

Сегодня Российская Федерация является мировым идеологическим центром поддержки традиционных духовно-нравственных ценностей, среди которых особая роль отведена традиционным семейным ценностям. В Российской Федерации крепкая семья находится под особой охраной и защитой со стороны общества и государства.

При этом Российская Федерация, как и все страны, проходит этап демографического перехода, который характеризуется такими тенденциями, как снижение уровня рождаемости, отдаление вступления в брак и деторождения на более поздний период, переход к малодетным

и однопоколенным моделям семьи, старение населения. Эти процессы негативно отражаются на показателях естественного движения населения, с 2017 года в Российской Федерации наблюдается естественная убыль населения.

Текущее снижение показателей рождаемости в Российской Федерации обусловлено несколькими факторами. Негативное влияние демографических волн (смены многочисленных и малочисленных поколений матерей и отцов), которые сформировались вследствие резкого снижения рождаемости в периоды Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и экономического кризиса 1990-х годов, проявилось в сокращении числа женщин репродуктивного возраста. В 2006 году, когда разрабатывалась Концепция демографической политики, число женщин указанного возраста составляло 39,4 млн. К 2023 году оно снизилось до 34,2 млн., и, как показывает демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики, эта тенденция сохранится до 2046 года.

Изменяются ценностные установки молодого поколения относительно создания семьи и рождения детей. Адаптация жизненного цикла молодых людей к современным условиям развития проявилась в изменении последовательности ключевых жизненных событий. Сегодня преобладает такая модель жизненного цикла, когда молодые люди сначала реализуются в профессиональной сфере, добиваются финансовой самостоятельности и только потом принимают решения о создании семьи и рождении детей. Таким образом, рождение первого и последующих детей переносится на более поздний срок, когда ухудшается репродуктивное здоровье мужчин и женщин, что создает риски для здоровых материнства и детства.

Отмечается высокая дифференциация уровня рождаемости между субъектами Российской Федерации. В 2023 году суммарный коэффициент рождаемости между субъектами Российской Федерации с самой высокой и самой низкой рождаемостью значительно отличается (в 3 раза).

Под влиянием процессов урбанизации растет доля городского населения, отличающегося более низким уровнем рождаемости. Одновременно снижается рождаемость в сельской местности, что вызвано в том числе недостаточной развитостью инфраструктуры, включая доступность благоустроенного жилья, транспортного сообщения, услуг учреждений социальной сферы.

Динамика рождаемости традиционно повторяет динамику доходов населения. Рост уровня доходов населения с 2007 по 2013 год наряду с реализацией масштабной демографической программы способствовал повышению уровня рождаемости. Снижение реальных доходов с 2016 года отразилось на динамике рождаемости. Несмотря на достигнутые успехи по существенному снижению уровня бедности с 15,2 процента в 2006 году до 8,3 процента в 2023 году (за январь - сентябрь 2024 г. - 8,6 процента), недостаточные доходы значительной части семей, высокая степень закредитованности не позволяют принимать решения о рождении детей. При этом потенциал влияния социальных мер на повышение благосостояния семей с детьми практически исчерпан, поэтому дальнейшую положительную динамику роста доходов необходимо будет обеспечить экономическими инструментами.

Вместе с сокращением рождаемости в Российской Федерации увеличивается доля лиц старших возрастов. На начало 2024 года численность населения в возрасте 65 лет и старше в Российской Федерации увеличилась практически до 25 млн. человек, что составляет 17,1 процента общей численности населения, что на 4,2 процентного пункта выше значения 2013 года (12,9 процента) и на 3,1 процентного пункта выше значения 2006 года (14 процентов). Рост доли населения старше трудоспособного возраста формирует новые вызовы для экономики и систем здравоохранения и социального обслуживания.

В области сбережения здоровья отмечается низкая приверженность граждан к сохранению и укреплению своего здоровья, недостаточная мотивация граждан к ведению здорового образа жизни, сохранению и укреплению репродуктивного здоровья.

Важными остаются вопросы помощи семьям в особых жизненных ситуациях, социального сиротства и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Большая территория Российской Федерации и культурное многообразие народов, населяющих нашу страну, требуют особого внимания к разнообразию национальных и социокультурных традиций при разработке семейной и демографической политики страны.

Актуальные демографические вызовы обуславливают необходимость реализации комплексной государственной политики, направленной на создание дополнительных стимулов к рождению детей, инструментов всесторонней поддержки семьи на этапах создания семьи, рождения и воспитания детей, заботы о старшем поколении. На преодоление

демографических вызовов должны быть направлены мероприятия во всех сферах, влияющих на рождаемость, смертность, ожидаемую продолжительность жизни при рождении, качество жизни семей с детьми, включая экономическую, жилищную политику, пространственное развитие Российской Федерации.

2. Численность и возрастная структура населения Российской Федерации

По предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики, на начало 2025 года в Российской Федерации проживают 146 млн. человек (без учета Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области). В 2006 году, накануне старта реализации Концепции демографической политики, население Российской Федерации составляло 143,2 млн. человек, а к началу реализации Концепции государственной семейной политики в 2013 году - 143,6 млн. человек. Рост численности населения составил около 2 процентов по отношению к 2006 году и около 1,7 процента к 2013 году. Фактором роста численности населения стало вхождение в состав Российской Федерации в 2014 году Республики Крым и г. Севастополя.

Прогноз численности населения Федеральной службы государственной статистики (средний сценарий) свидетельствует о сокращении численности населения до 143,3 млн. человек к 2030 году и до 140,96 млн. человек к 2036 году. Указанная тенденция не учитывает вхождение в Российскую Федерацию в 2022 году 4 новых субъектов Российской Федерации - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Естественная убыль населения остается серьезной проблемой демографического развития Российской Федерации. В 2006 году Концепция демографической политики принималась с учетом высокой естественной убыли населения на уровне 687,1 тыс. человек. Далее естественный прирост населения наблюдался в 2013 - 2015 годах, но начиная с 2016 года наблюдается естественная убыль населения, которая в 2023 году, по данным Федеральной службы государственной статистики, составила 500,3 тыс. человек, что в 1,4 раза ниже, чем в 2006 году. По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, в январе - декабре 2024 г. естественная убыль

населения увеличилась на 106,8 тыс. человек и составила 545,1 тыс. человек, за соответствующий период 2023 года составила 438,3 тыс. человек.

Прогноз численности населения Федеральной службы государственной статистики (средний сценарий) предполагает, что естественная убыль населения продолжится, однако ее величина снизится с ожидаемых 675,1 тыс. человек в 2024 году до 507 тыс. человек в 2036 году.

Возрастная структура населения Российской Федерации значительно изменилась за годы реализации Концепции демографической политики. В основном эти изменения обусловлены старением населения, демографическими волнами и колебаниями суммарного коэффициента рождаемости. В 2006 году доля населения моложе трудоспособного возраста составляла 16,5 процента, доля населения в трудоспособном возрасте - 63 процента, доля населения старше трудоспособного возраста - 20,5 процента. В 2013 году по сравнению с 2006 годом проявились тенденции значительного сокращения доли населения в трудоспособном возрасте до 60,1 процента и значительного роста доли населения старше трудоспособного возраста до 23,1 процента. При этом доля населения моложе трудоспособного возраста практически не изменилась и составила 16,8 процента. К 2019 году, когда началось поэтапное повышение пенсионного возраста, доли населения старше и моложе трудоспособного возраста выросли соответственно до 25,8 процента и 18,6 процента. При этом доля населения в трудоспособном возрасте снизилась до 55,6 процента, что до критического уровня повысило демографическую нагрузку на трудоспособное население.

По данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2024 г. доля населения моложе трудоспособного возраста составила 18,3 процента, доля населения в трудоспособном возрасте - 58 процентов и доля населения старше трудоспособного возраста - 23,7 процента.

Следствием изменений в возрастной структуре стало повышение среднего возраста населения. По данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2024 г. средний возраст населения Российской Федерации составляет 41 год, при этом средний возраст женщин - 43,3 года, мужчин - 38,3 года. Относительно показателей 2006 года средний возраст населения Российской Федерации увеличился на 2,6 года, а по сравнению с 2013 годом - на 1,7 года.

В дальнейшем до 2036 года согласно прогнозу Федеральной службы государственной статистики изменения возрастной структуры продолжатся и наиболее значимым из них станет сокращение доли населения моложе трудоспособного возраста, которая снизится до 16,1 процента в 2030 году и до 14,2 процента в 2036 году. Доля населения в трудоспособном возрасте вырастет до 60,9 процента в 2030 году и продолжит тенденцию роста до 61,6 процента в 2036 году, несмотря на то, что повышение пенсионного возраста закончится в 2028 году. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста снизится до 23 процентов в 2030 году, но уже к 2036 году вырастет до 24,2 процента.

В отличие от естественного движения населения миграционное сальдо на протяжении последних 15 лет (за период 2009 - 2023 годов) было положительным и составило в среднем 344,6 тыс. человек в год. За 2023 год миграционный прирост составил 203,6 тыс. человек, что на 211,8 тыс. человек менее значения миграционного прироста, зафиксированного за аналогичный период 2013 года (415,4 тыс. человек), и на 109,5 тыс. человек менее значения 2006 года (313,2 тыс. человек) (данные Федеральной службы государственной статистики). Миграционный прирост в Российской Федерации компенсировал естественную убыль населения и стал источником дополнительных трудовых ресурсов для национальной экономики.

По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, в январе - ноябре 2024 г. миграционный прирост населения в Российской Федерации составил 452,9 тыс. человек. На период до 2036 года миграционный прирост остается важным фактором сокращения убыли населения, что требует особого внимания к вопросам языковой и культурной адаптации мигрантов, привлечения в Российскую Федерацию соотечественников и иностранных граждан, разделяющих традиционные российские духовно-нравственные ценности.

3. Продолжительность жизни и факторы, влияющие на укрепление здоровья и снижение смертности населения

В Российской Федерации отмечается устойчивая положительная динамика основных медико-демографических показателей - за период 2006 - 2023 годов общая смертность населения снизилась

с 15,1 до 12,1 промилле (на 19,9 процента). По сравнению с 2013 годом снижение составило 0,9 промилле (6,9 процента). По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, в январе - декабре 2024 г. коэффициент смертности отмечен на уровне 12,5 промилле.

Также в 2023 году зарегистрирован минимальный за весь период наблюдения показатель младенческой смертности (4,2 случая на одну тысячу детей, родившихся живыми). В 2006 году младенческая смертность составляла 10,2 промилле, а в 2013 году - 8,2 промилле. В 2023 году по сравнению с 2006 годом произошло снижение младенческой смертности на 58,8 процента, по сравнению с 2013 годом - на 48,8 процента, что свидетельствует о наблюдающейся положительной динамике в части ожидаемой продолжительности жизни при рождении. По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики, в январе - декабре 2024 г. показатель младенческой смертности снизился до 4 промилле.

Смертность детей в возрасте до 17 лет включительно снизилась с 2013 года на 55,6 процента (по данным единой межведомственной информационно-статистической системы) - до 40,7 случая на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2023 году.

Сокращение смертности произошло в том числе за счет снижения детской смертности от внешних причин - с 27 случаев (данные Федеральной службы государственной статистики) на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2006 году до 11,9 случая в 2023 году. Снижение показателей детской смертности является одним из приоритетных направлений детствосбережения и обеспечения детского здоровья, отражает результаты развития системы детского здравоохранения, повышения качества и доступности медицинской помощи детям.

Снижение смертности позволило обеспечить существенный рост уровня ожидаемой продолжительности жизни при рождении - с 66,7 года в 2006 году до 70,8 года в 2013 году и до 73,4 года в 2023 году. По оперативной оценке Федеральной службы государственной статистики, ожидаемая продолжительность жизни при рождении за декабрь 2024 г. составляет 72,9 года.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении у мужчин в 2023 году по сравнению с 2006 годом увеличилась на 7,64 года, по сравнению с 2013 годом - на 2,9 года и составила 68,04 года. В 2023 году у женщин этот рост был менее значительным (до 78,74 года) -

на 5,44 по сравнению с 2006 годом и на 2,48 года по сравнению с 2013 годом. Это позволило незначительно сократить гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни при рождении - с 12,9 года в 2006 году до 10,7 года в 2023 году.

Помимо гендерной дифференциации, сохраняется территориальная дифференциация ожидаемой продолжительности жизни при рождении (от 66,6 года в Чукотском автономном округе до 79,9 года в Республике Дагестан).

Медико-демографическое благополучие, здоровье населения во многом зависят от образа жизни человека, его приверженности здоровому образу жизни, генетических факторов и экологического состояния окружающей среды.

Такие факторы риска, как ожирение, избыточная масса тела, низкая физическая активность, нерациональное питание и курение являются определяющими с точки зрения формирования хронических неинфекционных заболеваний, влияющих на преждевременную смертность. С учетом увеличения доли охвата пациентов профилактическими медицинскими осмотрами отмечается рост выявляемости указанных факторов риска более чем на 30 процентов (2023 год в сравнении с 2022 годом).

Влияние табакокурения, потребления алкоголя, нездорового питания, низкой физической активности на показатели смертности населения от болезней системы кровообращения оценивается на уровне до 61 процента, от сахарного диабета - до 44 процентов. Для болезней органов дыхания и злокачественных новообразований нездоровый образ жизни является причиной 42 процентов и 35 процентов смертей соответственно.

Распространенность злоупотребления алкоголем, табакокурением, низкой физической активности среди мужчин и женщин в различных субъектах Российской Федерации демонстрирует прямую связь с продолжительностью жизни. Так, в субъектах Российской Федерации с наименьшим уровнем розничных продаж алкоголя (регионы Северного Кавказа) отмечаются наименьший уровень разницы ожидаемой продолжительности жизни при рождении между мужчинами и женщинами (3,02 года в Республике Ингушетия) и наибольшие значения этого показателя по всему населению (79,87 года в Республике Дагестан). Противоположная ситуация наблюдается в регионах Сибири и Дальнего Востока.

С учетом текущих демографической ситуации и эпидемиологической обстановки ключевыми резервами снижения смертности и роста ожидаемой продолжительности жизни населения являются широкое распространение принципов здорового образа жизни и снижение воздействия ключевых факторов риска (табакокурение, употребление алкоголя, низкий уровень физической активности, нерациональное питание).

4. Рождаемость в Российской Федерации

Количество рождений на протяжении последних десятилетий существенно менялось. В период 2006 - 2013 годов количество рождений выросло с 1,48 до 1,9 млн. С 2016 года началось ежегодное снижение количества рождений (до 1,26 млн. рождений в 2023 году). В относительном выражении число родившихся в 2006 году составило 10,4 на 1000 человек, в 2013 году - 13,2, в 2023 году - 8,6.

Это происходило в основном в силу демографической волны. В 2006 году число женщин репродуктивного возраста составляло 39,4 млн. К 2013 году (накануне старта реализации Концепции государственной семейной политики) оно снизилось на 8,2 процента, а к 2024 году еще на 5,4 процента до 34,2 млн. женщин. Ежегодно сокращалась доля женщин репродуктивного возраста в общей численности населения - с 27,5 процента в 2006 году до 25,2 процента к 2013 году и 23,4 процента к 2024 году.

Наибольшее снижение числа женщин репродуктивного возраста за период 2013 - 2023 годов отмечается в возрастных группах 20 - 24 года и 25 - 29 лет - на 32,8 процента и 41,9 процента соответственно. По сравнению с 2006 годом в 2023 году сокращение числа женщин этих возрастных групп составило 40,2 процента и 34,3 процента соответственно. По данным прогноза Федеральной службы государственной статистики, увеличение числа женщин в возрасте 20 - 29 лет, на долю которых приходится 44 процента всех рождений, начнется только после 2026 года, при этом оно будет незначительное.

Таким образом, ожидается долгосрочная тенденция снижения числа женщин репродуктивного возраста - до 33,2 млн. в 2030 году, 31,1 млн. в 2036 году, 27,4 млн. в 2046 году. В связи с этим основные усилия государства и направления Стратегии должны способствовать рождению

детей у женщин репродуктивного возраста, которые не имеют детей, а также повышению интенсивности рождений в семьях, в которых имеются дети.

Интенсивность рождаемости на протяжении последних десятилетий претерпевала существенные изменения. В период 2006 - 2015 годов суммарный коэффициент рождаемости вырос с 1,305 до 1,762. С 2016 года началось ежегодное снижение этого показателя - до 1,41 в 2023 году.

При этом наряду со снижением суммарного коэффициента рождаемости происходил рост уровня рождаемости третьих и последующих детей. Так, в 2018 году (первый год измерений) величина уровня рождаемости третьих и последующих детей составляла 0,328 и увеличилась к 2023 году до 0,372.

Уровень рождаемости имеет высокую региональную дифференциацию. При суммарном коэффициенте рождаемости в Российской Федерации, равном в 2023 году 1,41, у 41 субъекта Российской Федерации уровень рождаемости ниже этого значения, а в 2 субъектах Российской Федерации уровень рождаемости имеет значение ниже 1. В 44 субъектах Российской Федерации (без учета Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области) уровень рождаемости выше общероссийского и только в 2 субъектах Российской Федерации он превышает уровень простого воспроизводства - 2,1. В таких условиях требуются дополнительные усилия по выравниванию уровня демографического развития отдельных субъектов Российской Федерации.

С июля 2023 г. субъектами Российской Федерации утверждены региональные программы повышения рождаемости, сформированные на основе анализа демографического потенциала субъекта Российской Федерации, половозрастного состава населения, национальной, социокультурной специфики региона. Софинансирование с 2025 года из федерального бюджета указанных региональных программ субъектов Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года суммарный коэффициент рождаемости имеет значение ниже общероссийского уровня, станет инструментом обеспечения более равномерного демографического развития субъектов Российской Федерации и повышения уровня рождаемости.

Еще одной важной тенденцией стало снижение рождаемости в сельской местности. В 2006 году общий коэффициент рождаемости в сельской местности составлял 11,3, к 2013 году он вырос

до 14,5, но с 2014 года началось его значительное снижение - до 8,6 в 2023 году. При этом с 2015 года общий коэффициент рождаемости в сельской местности стал ниже аналогичного показателя в городах.

Основными причинами такой ситуации стали отток молодежи в города, сокращение объектов сельской инфраструктуры, наличие которых напрямую влияет на качество жизни семей с детьми. Одновременно с общим коэффициентом рождаемости примерно на треть снизился суммарный коэффициент рождаемости в сельской местности - с 2,227 в 2013 году до 1,575 в 2023 году. Указанный коэффициент при этом остается практически на уровне целевого значения, которое необходимо будет обеспечить в целом по Российской Федерации в 2030 году.

Демографический потенциал сельской местности остается значительным в том числе в силу репродуктивных установок у жителей сельской местности. По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, в сельской местности 4 и более детей родила 91 женщина из каждой 1000 рожавших женщин в возрасте 15 лет и более, тогда как в городской местности таких женщин было 24. Среднее число рожденных детей (на 1000 женщин, указавших число рожденных детей) в сельской местности более чем на 30 процентов превышает аналогичное значение в городской местности.

Доступная и качественная социальная инфраструктура, особенно в сельской местности, малых городах, является одним из важных условий для повышения рождаемости в стране. Повышение рождаемости в сельской местности требует увеличения объемов строительства жилья, развития дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры, создания комфортных общественных пространств для семей с детьми в составе мероприятий профильных национальных проектов и государственных программ, а также модернизации (ремонта) уже существующих объектов инфраструктуры.

В связи с этим возрастает важность межведомственного взаимодействия при проведении мероприятий по улучшению инфраструктуры.

Одним из позитивных примеров такого взаимодействия является пилотный проект, направленный на стимулирование рождаемости и реализующийся с 1 сентября 2023 г. в Новгородской области, Пензенской области и Тамбовской области (далее - пилотный проект).

Целями пилотного проекта являются формирование территорий, привлекательных для проживания семей с детьми и молодых семей в целях

последующего рождения детей, проведение и анализ мероприятий и последующая корректировка реализующихся мер, формирующих у граждан желание иметь детей и стимулирующих женщин к беременности, ее сохранению и рождению детей.

В рамках пилотного проекта на территориях пилотных муниципальных образований реализованы проекты по благоустройству общественных территорий, осуществлен капитальный ремонт образовательных учреждений среднего профессионального образования, приобретены автотранспортные средства для медицинских организаций, семейных и молодежных многофункциональных центров, обеспечения пассажирских перевозок в сельской местности. Семьи с детьми, проживающие в муниципальных образованиях и участвующие в пилотном проекте, приняли участие в выездных культурно-массовых, досуговых и спортивных мероприятиях.

Результаты мониторинга пилотного проекта подтверждают эффективность предложенного подхода к его реализации, проект продлен на 2025 год.

Итоги реализации пилотного проекта позволят выявить наиболее успешные региональные практики в области повышения территориальной привлекательности для проживания семей, включая молодые семьи, и стимулирования рождаемости, в том числе в сельской местности.

Изменилась возрастная модель рождаемости, характеризующаяся переносом рождения детей на более поздние периоды. Трансформация жизненного цикла россиян, характеризующаяся увеличением периода получения образования (как школьного, так и профессионального), желанием реализовать себя в профессиональной сфере, обеспечить карьерный рост и финансовую самостоятельность, приводит к постепенному увеличению среднего возраста родительства (материнства). С 2013 года средний возраст матери увеличился до 29 лет в 2023 году (на 3,6 процента). При этом при рождении первого ребенка средний возраст матери в 2023 году составил 26,2 года (рост за 10 лет на один год), вторых детей - 29,8 года (рост на 0,3 года), третьих детей - 32 года (сокращение на 0,2 года).

Доля рождений вне зарегистрированного брака снизилась с 29 процентов в 2006 году до 23 процентов в 2013 году и сохранилась неизменной в 2023 году (23 процента). Однако одновременно с этой тенденцией в последние годы наблюдается снижение брачности. Так, коэффициент брачности, составлявший в 2013 году 8,5 на 1000 человек,

в 2023 году снизился до 6,5, что также ниже значения 2006 года (7,8). Уровень разводимости в 2023 году не изменился по сравнению с 2013 годом (4,7 на 1000 человек), однако превышает значение 2006 года (4,5).

Одним из резервов повышения рождаемости является состояние репродуктивного здоровья населения. Создано более 40 центров охраны репродуктивного здоровья, увеличивается охват подростков в возрасте от 15 до 17 лет профилактическими медицинскими осмотрами в целях сохранения репродуктивного здоровья. С 2024 года в системе обязательного медицинского страхования начата диспансеризация населения репродуктивного возраста в целях оценки репродуктивного здоровья.

В целях увеличения материальной поддержки женщин в период беременности с 2021 года введена ежемесячная выплата женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель). С 2020 года увеличена стоимость первого талона родового сертификата на 1 тыс. рублей для стимулирующих выплат психологам и специалистам по социальной работе кабинетов медико-социальной помощи. Приняты меры, направленные на профилактику и лечение заболеваний, связанных с репродуктивным здоровьем, а также меры, направленные на профилактику искусственного прерывания беременности (абортов) и формирование ответственного отношения к рождению и воспитанию детей.

В результате существенно снизилось количество прерываний беременности. Количество абортов на 100 родов сократилось с 107,2 в 2006 году и 53,7 в 2013 году до 37,2 в 2023 году. При этом в 2023 году по желанию женщины было выполнено 244,9 тыс. абортов.

Анализ данных мотивационного анкетирования беременных женщин, которые обратились для прерывания беременности, показал, что 90 процентов из них уже имеют детей, при этом подавляющее большинство только одного ребенка или 2 детей. При индивидуальном подходе к каждой женщине с использованием адресных мер поддержки возможно принятие ею решения в пользу сохранения беременности.

Барьером для роста рождаемости являются нарастающие риски "отложенного родительства". Увеличивается возраст принятия решения о рождении детей.

По данным всероссийских переписей населения, доля домохозяйств с одним ребенком остается преобладающей в структуре домохозяйств

с детьми, несмотря на их сокращение с 65 процентов в 2010 году до 55 процентов в 2021 году. При этом происходит перераспределение структуры в сторону увеличения доли домохозяйств с 2 детьми - с 28 до 33 процентов и доли домохозяйств с 3 и более детьми - с 7 до 12 процентов.

Значительным остается число женщин, не имеющих детей. По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, 1,7 млн. женщин в возрасте 20 - 24 года сообщили, что не имеют детей, это 77 процентов женщин указанной возрастной группы, указавших число рожденных детей. В возрастной группе 25 - 29 лет насчитывалось 1,1 млн. женщин без детей (42 процента среди указавших число детей женщин этой возрастной группы), в группе 30 - 34 года - 965 тыс. женщин (22 процента соответственно), в группе 35 - 39 лет - 693 тыс. женщин (14 процентов соответственно). 4,3 млн. женщин в возрасте 20 - 39 лет родили одного ребенка (31 процент женщин указанной возрастной группы, указавших число рожденных детей), в той же возрастной группе 2 детей родили 3,8 млн. женщин (27 процентов). В совокупности женщины этих возрастов составляют потенциал для роста многодетности.

Анализ репродуктивных установок граждан показывает, что большинство россиян (72 процента женщин и почти 70 процентов мужчин) хотели бы иметь 2 и более детей. Однако как желаемое, так и ожидаемое число детей снижается, при этом разрыв между ожидаемым и желаемым числом детей с 2013 года сократился на треть. Это ограничивает возможности влияния мер поддержки семей с детьми на повышение рождаемости. Таким образом, укрепление ценностей семьи и родительства будет иметь определяющее значение на положительное развитие демографической ситуации.

5. Положение семей с детьми и реализованные мероприятия по повышению их качества жизни

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года, количество семей с детьми составило 24,5 млн., из них 15,5 млн. - семьи с детьми в возрасте до 18 лет. Число детей до 18 лет, по данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2024 г. составило 30 млн. (20,5 процента общей численности населения).

Ежегодно растет количество многодетных семей. За последние 10 лет оно увеличилось в 2,2 раза (с 1,1 млн. семей в 2013 году

до 2,4 млн. семей в 2023 году). Число детей в многодетных семьях также увеличилось в 1,6 раза (с 4,8 млн. в 2015 году до 7,7 млн. в 2023 году).

Улучшается благосостояние семей с детьми, сокращается количество малоимущих семей с детьми. В целом число малоимущих граждан снижается с 21,6 млн. человек в 2006 году (уровень бедности составил 15,2 процента) до 15,6 млн. человек в 2013 году и до 12,2 млн. человек в 2023 году. Так, уровень бедности составил 10,8 процента в 2013 году и 8,3 процента в 2023 году. С учетом того, что более 70 процентов малоимущих домохозяйств составляют домохозяйства с детьми, снижение уровня бедности напрямую отражается на финансовом положении семей с детьми. Число детей, проживающих в малоимущих домохозяйствах, по сравнению с 2013 годом, сократилось на 40 процентов.

Увеличился уровень занятости женщин в возрасте 20 - 49 лет, имеющих детей, - с 76 процентов в 2013 году до 82 процентов в 2023 году. Среди женщин указанной возрастной группы, имеющих одного ребенка, уровень занятости увеличился с 79,4 процента в 2013 году до 86,3 процента в 2023 году, имеющих 2 детей, - с 72,2 процента в 2013 году до 80,8 процента в 2023 году. Относительно высокий уровень занятости наблюдается у женщин указанной возрастной группы, имеющих 3 и более детей (59,4 процента в 2023 году), при этом в отношении этих женщин отмечается высокий уровень безработицы (7,8 процента против 3,4 процента для всех женщин в возрасте 20 - 49 лет с детьми до 18 лет). Именно многодетные матери относятся к тем гражданам, которые наиболее активно включается в платформенную занятость.

Снизилась доля домохозяйств, члены которых испытывают значительную стесненность при проживании в своем жилом помещении. По данным Федеральной службы государственной статистики, доля таких домохозяйств с одним ребенком снизилась с 12,4 процента в 2014 году до 5,4 процента в 2022 году, доля таких домохозяйств с 2 детьми - с 17,2 процента до 8,3 процента, с 3 детьми - с 27,4 процента до 14,8 процента.

Повышению благополучия, качества жизни семей с детьми, росту количества многодетных семей способствовал целый комплекс мер, принятых с 2006 года.

С 1 января 2007 г. введена программа материнского (семейного) капитала, которая постоянно совершенствовалась исходя из запросов семей с детьми. Если изначально семьям были доступны 3 основных направления распоряжения средствами материнского

(семейного) капитала (улучшение жилищных условий, получение образования детьми, формирование накопительной пенсии матери), то в настоящее время к ним добавились еще 2 направления - приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, и получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет.

Обеспечены ежегодная индексация размера средств материнского (семейного) капитала с учетом индекса роста потребительских цен за предыдущий год, проактивное предоставление семьям сертификата на основе сведений о рождении ребенка, возможность распорядиться средствами материнского (семейного) капитала из личного кабинета с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Изменение демографической ситуации потребовало распространения с 2020 года программы материнского (семейного) капитала на семьи, в которых рождены или усыновлены первые дети. Всего семьям с детьми предоставлено 14,2 млн. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, из них практически 2,3 млн. государственных сертификатов выдано семьям при рождении первого ребенка.

Помимо этого, с 2007 года был введен родовой сертификат, а также существенно увеличен размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, назначаемого в рамках обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (с 700 рублей до 40 процентов среднего заработка застрахованного лица).

В 2013 году введена адресная поддержка семей при рождении третьего или последующих детей - ежемесячная денежная выплата до достижения ребенком возраста 3 лет. В 2018 году установлена ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка до достижения им возраста 3 лет.

Для семей, проживающих на Дальнем Востоке, установлены дополнительные меры поддержки - единовременная выплата при рождении первого ребенка и выплата регионального материнского (семейного) капитала в связи с рождением второго ребенка.

Достижение положительного демографического эффекта от реализации федеральных мер поддержки обеспечивается также за счет введения значимых для граждан региональных мер, учитывающих

особенности демографических процессов в субъектах Российской Федерации. Так, в дополнение к федеральному материнскому (семейному) капиталу введен региональный материнский капитал, который предоставляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации преимущественно при рождении третьего или последующих детей. В 2023 году региональный материнский капитал (аналогичная ему мера поддержки) установлен в 72 субъектах Российской Федерации. В большинстве субъектов Российской Федерации, в которых введен региональный материнский капитал, средства капитала можно направить на улучшение жилищных условий. В ряде субъектов Российской Федерации предусмотрено право использования средств указанного материнского капитала на ремонт жилого помещения, образование детей, санаторно-курортное лечение детей, покупку автомобиля, сельскохозяйственной техники и другие направления.

С 2020 года начато поэтапное введение адресных выплат семьям с детьми различных возрастов, а в последующем - малоимущим беременным женщинам в целях минимизации рисков бедности. Указанная работа, проводившаяся в 2020 - 2022 годах, завершилась формированием с 1 января 2023 г. целостной системы поддержки семей с детьми. Было введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), которое объединило действовавшие ежемесячные выплаты малоимущим семьям. Оно предоставляется на принципах социального казначейства в период от постановки женщины на учет по беременности и родам до срока 12 недель до достижения ее ребенком возраста 17 лет. Такой подход обеспечил адресность, удобство и доступность поддержки семьям с детьми с низкими доходами. Единое пособие ежемесячно выплачивается в отношении более 10 млн. детей и 150 тыс. беременных женщин.

Целостная система поддержки семей с детьми также включает в себя особый вид помощи - социальный контракт, который позволяет создать устойчивый источник дохода семьи путем реализации трудового или предпринимательского потенциалов родителей. Социальный контракт начал действовать с 2013 года, а масштабность приобрел с введением с 2021 года во всех субъектах Российской Федерации софинансирования из средств федерального бюджета. Если в 2019 году охват граждан социальным контрактом составлял порядка 326 тыс. граждан, то по итогам 2023 года - 718 тыс. граждан (увеличение более чем в 2 раза). В 2023 году порядка 60 процентов социальных контрактов заключено с семьями

с детьми. По итогам 2023 года в рамках реализации указанной меры поддержки увеличен доход граждан (78,2 процента участников социального контракта), преодолен уровень бедности (42,9 процента участников социального контракта).

Помимо адресных мер поддержки, на улучшение финансового положения семей с детьми повлияли планомерное повышение минимального размера оплаты труда, его опережающий рост по сравнению с прожиточным минимумом, рост заработных плат, снижение уровня безработицы, содействие занятости родителей.

С 2020 года реализуется программа по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком или не работают и воспитывают дошкольников. Изменен подход к организации переобучения родителей - сегодня доступны 30 тыс. образовательных программ по наиболее востребованным на рынке труда специальностям при участии более 900 образовательных организаций. В соответствии с потребностями родителей модернизированы центры занятости - обновлено порядка 550 центров по всей стране. Кадровые консультанты формируют траекторию сопровождения соискателей, включая женщин с детьми, исходя из их жизненной ситуации.

Особым направлением поддержки семей с детьми стало улучшение их жилищных условий. Для молодых родителей была предусмотрена программа предоставления социальных выплат на приобретение жилья. С 2018 года осуществляется реализация программы "Семейная ипотека" со сниженной процентной ставкой 6 процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу). Поэтапно расширялся охват семей с детьми указанной программой. В настоящее время указанная поддержка предоставляется семьям с детьми в возрасте до 6 лет включительно, семьям с детьми-инвалидами, а в ряде субъектов Российской Федерации с низкими объемами строительства жилья - семьям с 2 несовершеннолетними детьми.

Введена программа сельской ипотеки со сниженной процентной ставкой 3 процента. В рамках указанной программы можно приобрести дом или квартиру, в том числе на вторичном рынке жилья, в населенных пунктах сельской местности, а также в опорных населенных пунктах с населением до 30 тыс. человек.

Ведется выделение многодетным семьям земельных участков, обеспеченных объектами инфраструктуры. Для обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры реализуется проект "Мой частный

дом", в рамках которого субъектам Российской Федерации предоставляется субсидия из средств федерального бюджета на развитие жилищного строительства, за счет которой проводится градостроительная подготовка земельных участков для многодетных семей.

С 2019 года для помощи многодетным семьям, оформившим ипотечный жилищный кредит (займ), введена выплата на его погашение в размере 450 тыс. рублей. Для 8 регионов Дальнего Востока размер указанной выплаты повышен до 1 млн. рублей.

Вместе с тем, по данным социологических опросов, потребность в улучшении жилищных условий в совокупности с высокой степенью закредитованности семей с детьми является одним из ключевых барьеров в рождении детей. В таких условиях важно обеспечить введение стимулирующих мер к рождению ребенка во всех программах улучшения жилищных условий, развивать неипотечные механизмы обеспечения жильем семей с детьми.

С 2024 года на федеральном уровне установлены единые подходы к поддержке многодетных семей. Определен статус многодетной семьи, к которой относится семья, имеющая 3 и более детей, предусмотрено, что статус многодетной семьи устанавливается бессрочно. Социальная поддержка детям в многодетных семьях предоставляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. За субъектами Российской Федерации сохранено право расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры поддержки. Сформирован комплекс мер поддержки, которые предоставляются многодетным семьям на федеральном и региональном уровнях.

Важным направлением поддержки семей с детьми стало создание условий для совмещения родителями семейных обязанностей с профессиональными, в первую очередь для родителей с детьми в возрасте до 3 лет. Пособие по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет установлено в размере 100 процентов среднего заработка, независимо от страхового стажа родителя. Установлена возможность получения ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет и заработной платы в полном объеме в случае выхода родителя из отпуска по уходу за ребенком на работу ранее

достижения ребенком возраста полутора лет. Существенно увеличены и будут в дальнейшем ежегодно увеличиваться максимальные суммы пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком, которые в 2024 году составляют 565,6 тыс. рублей (за 140 календарных дней отпуска по беременности и родам) и 49,1 тыс. рублей соответственно.

Практически ликвидирована очередность зачисления детей в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет на 1 января 2024 г. составила 99,5 процента, для детей в возрасте от 3 до 7 лет - 99,9 процента. Вопрос обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях остается адресным в конкретных населенных пунктах отдельных субъектов Российской Федерации.

Возрастает роль работодателей в формировании условий трудовой деятельности, создающих возможности для принятия работниками решения о рождении ребенка. С 2023 года в рамках Всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности" выявляются лучшие корпоративные практики по поддержке работников с семейными обязанностями. Необходимо дальнейшее расширение корпоративной социальной политики на предприятиях и в организациях всех форм собственности по созданию для работников благоприятных условий совмещения профессиональных и семейных обязанностей, повышению мотивации работников к рождению детей, многодетности, укреплению семейных ценностей.

Расширяется поддержка семей, воспитывающих детей с инвалидностью. Число детей-инвалидов с 2013 года увеличилось на 24,8 процента (с 567,8 тыс. до 755,4 тыс. в 2023 году). Увеличение охвата новорожденных неонатальным скринингом, который позволяет выявить на самом раннем этапе врожденные наследственные заболевания, а также ранняя диагностика психических расстройств в детском возрасте и рост распространенности указанной патологии среди детского населения стали основными причинами роста инвалидности детей. Среди нозологических причин детской инвалидности в течение последних лет превалируют психические расстройства и расстройства поведения - 33 процента, также значительно распространены болезни нервной системы (18 процентов), врожденные аномалии и пороки развития (12 процентов).

Ранняя диагностика позволяет обеспечить не только своевременное лечение ребенка, но и предоставление семье мер социальной поддержки.

Для профилактики детской инвалидности продолжается развитие системы ранней помощи детям и их семьям. Утверждены Концепция развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года и план по ее реализации. Система комплексной реабилитации детей-инвалидов обеспечивает охват всех детей-инвалидов качественными реабилитационными услугами.

Увеличен размер выплат пособия по уходу за детьми-инвалидами, изменены условия его получения - оно стало доступным и тем родителям, которые трудятся на условиях частичной занятости. Переведено в проактивный формат назначение пенсии по инвалидности, расширен перечень технических средств реабилитации, введен механизм их обеспечения посредством электронного сертификата.

С 2021 года дети, страдающие редкими заболеваниями, обеспечиваются в рамках работы созданного по поручению Президента Российской Федерации Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, "Круг добра" лекарствами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации. За 3 года помощь получили более 23 тыс. детей.

Особое внимание уделяется вопросам укрепления семьи и профилактике социального сиротства, в том числе вопросам, связанным с совершенствованием семейного законодательства, помощи семьям в трудной жизненной ситуации, развития системы подбора и подготовки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, включая близких родственников, сопровождения опекунов (попечителей) и детей-сирот.

Для профилактики социального сиротства, помимо мер, направленных на улучшение финансового положения семей с детьми, осуществляются предоставление им социальных услуг, индивидуальное сопровождение семей. Помощь семьям с детьми оказывается в центрах социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями здоровья, отделениях по работе с семьей и детьми, кризисных центрах для женщин. Помимо этого, для помощи

семьям развиваются семейные гостиные, родительские клубы, социальные участковые службы, мультидисциплинарные выездные бригады. С 2022 года началось поэтапное создание нового формата организаций, обеспечивающих комплексное сопровождение семьи, - семейных многофункциональных центров, в основе работы которых - оценка жизненной ситуации семьи и персональное сопровождение куратором с привлечением всех необходимых ресурсов для разрешения проблемы. В системе социального обслуживания действуют более 1400 организаций, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми.

В результате принимаемых мер снижается количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - с 4,8 млн. семей в 2013 году до 3,8 млн. семей в 2023 году.

Общее число детей-сирот за последние 10 лет уменьшилось на 27 процентов (с 491,5 тыс. в 2013 году до 358 тыс. в 2023 году), из них процент детей, проживающих в семьях, составляет 90,1. Ежегодно сокращается число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - с 68,8 тыс. в 2013 году до 41,9 тыс. в 2023 году. Уменьшается число детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, - на 62,8 процента с 2013 года (17,4 тыс. в 2023 году).

С 2013 года были существенно пересмотрены подходы к семейному устройству детей-сирот, упрощена процедура их устройства, сокращена на треть длительность предварительных процедур, расширена социальная поддержка потенциальных замещающих родителей, реформирована система учреждений для детей-сирот, ограничено усыновление за пределы Российской Федерации. В связи с этим в 3 раза сократилось число детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, - с 106,6 тыс. в 2013 году до 35,6 тыс. в 2023 году. За последние 10 лет доля учреждений для детей-сирот сократилась на 27,6 процента, а доля детей в них - на 51,1 процента.

При этом еще сохраняются вызовы, связанные с несвоевременным выявлением семейного и детского неблагополучия, отсутствием комплексной профилактической работы с семьей на ранней стадии кризиса, недостаточно высокой эффективностью деятельности по профилактике социального сиротства, недостаточным сопровождением замещающих семей, в том числе принимающих детей с особенностями здоровья и развития. Требуется выработать новые подходы к практике оказания помощи родителям в восстановлении родительских прав.

С 2022 года сформирована комплексная система поддержки семей участников специальной военной операции. Во всех субъектах Российской Федерации введены дополнительные социальные меры. Законодательно закреплены права детей участников специальной военной операции на зачисление в детские сады и школы в приоритетном порядке, первоочередное получение путевок в детские оздоровительные центры. Участники специальной военной операции и их дети получили право поступать на бюджетные места в высшие учебные заведения в первоочередном порядке в пределах отдельной квоты. Кроме того, они имеют право переходить на обучение на бюджетных местах в вузах и колледжах.

6. Укрепление института семьи, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей

В соответствии с внесенными в 2020 году в Конституцию Российской Федерации изменениями дети провозглашены важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации. Новые конституционные нормы поддерживают традиционные семейные ценности - брак как союз мужчины и женщины, уважение детей к старшим поколениям, доверие и заботу нескольких поколений семьи друг о друге.

В 2022 году Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, одной из которых является крепкая семья. 2024 год (как и 2008 год) объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи.

Учреждена система семейных государственных праздников - День семьи, любви и верности, День матери, День отца, формируются традиции по их проведению.

Развивается система государственных наград семьям с детьми. С 2022 года возрождено почетное звание "Мать-героиня", присваиваемое женщинам, родившим 10 и более детей. При присвоении почетного звания предоставляется выплата в размере 1 млн. рублей. Увеличен до 500 тыс. рублей размер денежного поощрения для родителей 7 и более детей, награжденных орденом "Родительская слава". Для родителей, воспитывающих от 3 до 6 детей, предусмотрено награждение медалью ордена "Родительская слава" с выплатой поощрения в размере 200 тыс. рублей. Государственные награды за достойное

воспитание детей (медали, почетные знаки, почетные дипломы, знаки отличия) также предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ежегодно проводится информационно-коммуникационная кампания, направленная на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей, а также на поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства. Размещается социальная реклама на радио, телевидении, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", баннерная наружная реклама.

На федеральном и региональном уровнях реализуется система семейных мероприятий спортивной, культурной направленности, семейные форумы и акции. Формируются и укрепляются семейные сообщества через Всероссийский семейный форум "Родные - Любимые" и систему конкурсов. С 2015 года проводится Всероссийский конкурс "Семья года", с 2023 года - Всероссийский конкурс "Это у нас семейное". Фондом президентских грантов ежегодно выделяются гранты некоммерческим и общественным организациям, реализующим проекты по направлению "Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства".

В целях укрепления ответственного родительства, оказания содействия родителям в воспитании детей действуют интернет-портал "Я - родитель", службы психологической поддержки в организациях социального обслуживания, разработана программа просветительской деятельности, информирующая о мерах государственной поддержки семей с детьми и предоставляющая сведения об актуальных вопросах образования, развития и воспитания. В 2023 году была осуществлена ее апробация в пилотных субъектах Российской Федерации, с 2024 года началось ее поэтапное внедрение во всех субъектах Российской Федерации.

С 2024 года для учеников старших классов общеобразовательных организаций введен курс "Моя семья", который будет проходить в рамках внеурочных занятий "Разговоры о важном" или внеклассной работы.

На системной основе проводятся мероприятия, направленные на правовое просвещение детей и их родителей. С 2013 года во всех субъектах Российской Федерации ежегодно проводится Всероссийский день правовой помощи детям, основной целью которого является создание условий, позволяющих детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, их родителям, усыновителям или опекунам получить

квалифицированную юридическую помощь, а также интересующую их информацию по правовым вопросам.

В связи с этим, по данным социологических опросов, россияне (67 процентов) считают крепкую семью наиболее важной ценностью. Однако в группе молодежи до 24 лет такого мнения придерживаются только 57 процентов опрошенных. Ценность рождения детей напрямую связана с ценностью брака. Исследования Федеральной службы государственной статистики показывают, что молодежь склонна к отдалению регистрации брака и проверке чувств совместным проживанием.

Такая ситуация требует более активной и содержательной работы с детьми и молодежью по укреплению семьи как главной ценности, создания и продвижения семейно ориентированного контента, развития инфраструктуры для продвижения семейных ценностей, особенно в малых городах и сельской местности.

III. Цели, основные задачи и приоритетные меры по реализации Стратегии

Целями Стратегии являются:

сохранение населения за счет повышения уровня рождаемости, укрепления материнского, детского, репродуктивного здоровья населения, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей;

охрана, поддержка и защита семьи как фундаментальной основы российского общества путем повышения благосостояния, качества жизни семьи и совершенствования ее поддержки в особых жизненных ситуациях, создания условий для гармоничного совмещения работы и учебы родителей с рождением и воспитанием детей, развития семейно ориентированной инфраструктуры;

укрепление института семьи и брака как союза мужчины и женщины на основе сохранения и продвижения традиционных семейных ценностей, в том числе противодействия деструктивным идеологиям, направленным на разрушение ценностей крепкой семьи, брака, многодетности.

Достижение целей Стратегии предполагается осуществить путем реализации следующих ключевых задач:

укрепление института семьи, защита, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни;

формирование у граждан всех возрастов системы мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для своевременной профилактики заболеваний;

охрана материнского, отцовского и детского здоровья, укрепление репродуктивного здоровья граждан;

совершенствование целостной системы поддержки семей с детьми, дальнейшее ее развитие с учетом их потребностей, поддержка многодетности, выработка дополнительных стимулирующих мер для рождения детей;

содействие в успешном совмещении гражданами семейной и профессиональной реализации посредством развития государственных сервисов, а также корпоративной поддержки работников с детьми;

формирование доступной и семейно ориентированной инфраструктуры, оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий;

сопровождение семей в особых жизненных ситуациях;

содействие реализации государственной миграционной политики Российской Федерации по социальной адаптации мигрантов;

содействие субъектам Российской Федерации в разработке и реализации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей, обеспечение дифференцированного подхода при реализации государственной политики демографического развития макрорегионов Российской Федерации, имеющих геополитическое и стратегическое значение для национальной безопасности и социально-экономического развития страны.

Приоритетные меры по реализации задачи "укрепление института семьи, защита, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни":

проведение образовательных и информационно-просветительских программ, информационных кампаний, направленных на укрепление института семьи, формирование "ответственного родительства", формирование репродуктивных установок населения на рождение детей и многодетность, популяризацию образа благополучной семьи с детьми, особенно многодетной;

преимущественное использование образа многодетной семьи при формировании регионального и федерального медиаконтента, в том числе в рекламных кампаниях коммерческого сектора;

расширение программ психологического сопровождения семей, направленных на сохранение долгосрочных семейных союзов, профилактику разводов;

популяризация института добровольного посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров с акцентом на сохранение и восстановление семейных взаимоотношений;

подготовка детей и молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей в рамках образовательных программ основного общего образования и среднего общего образования, включая курс внеурочной деятельности "Моя семья";

обеспечение приоритета семейного воспитания детей и сохранения кровнородственных отношений;

распространение программ, включая программы активного долголетия, направленных на развитие навыков межпоколенческой коммуникации между людьми старшего возраста, детьми и молодежью, формирование уважения к родовым, национально-культурным и религиозным традициям в сфере семейных отношений, поддержка практик по возрождению и формированию традиций в семьях;

поддержка социальных проектов некоммерческих организаций, добровольческих (волонтерских) проектов по укреплению института семьи, защите, сохранению и продвижению в обществе традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей, семейного образа жизни;

поддержка и развитие социальных просемейных проектов и практик общественных организаций с участием отцов и матерей, сети семейных сообществ, включая содействие их вовлечению в реализацию мер государственной политики;

развитие качественного позитивного контента, создаваемого для семей с детьми в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с помощью учреждений культуры, поддержка систем и рекомендательных сервисов библиотек для помощи семьям с детьми разного возраста, реализация программы поддержки детского, юношеского и семейного чтения для повышения интеллектуального и культурного уровня детей и семей с детьми;

расширение программ, направленных на вовлечение семей с детьми во внутренний туризм, знакомство с историей Российской Федерации, национальной культурой, традициями народов страны, в том числе в библиотеках, музеях и других учреждениях культуры;

установление в субъектах Российской Федерации дня многодетной семьи;

введение общественных наград для многодетных и многовнуковых дедушек и бабушек, прадедушек и прабабушек;

развитие программ активного долголетия, практикующих распространение здорового образа жизни для всех поколений семьи.

Приоритетные меры по реализации задачи "формирование у граждан всех возрастов системы мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для своевременной профилактики заболеваний":

проведение информационных и коммуникационных кампаний, направленных на повышение приверженности граждан к ведению здорового образа жизни, профилактике хронических неинфекционных заболеваний;

формирование с раннего детства ответственного отношения к своему здоровью, здоровьесберегающего поведения среди детей и молодежи, популяризация физической культуры, культуры здорового питания;

создание здоровьесберегающей среды путем разработки и внедрения субъектами Российской Федерации и работодателями региональных, корпоративных и муниципальных программ, направленных на укрепление здоровья граждан по месту работы и жительства, программ снижения потребления алкоголя, табака или никотинсодержащей продукции, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

популяризация и пропаганда здорового образа жизни, диспансеризации и профилактических медицинских осмотров как важных факторов ответственного отношения к своему здоровью;

расширение и повышение результативности мероприятий по профилактике поведенческих факторов риска (потребление табака, иной никотинсодержащей продукции, алкоголя и психоактивных веществ);

сохранение высокого уровня охвата детей профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией;

совершенствование проведения профилактических мероприятий, направленных на укрепление здоровья, в образовательных организациях;

формирование новой модели наблюдения граждан с факторами риска развития хронических неинфекционных заболеваний, в том числе центрами здоровья, включая использование выездных и дистанционных форм работы, в первую очередь для жителей отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территорий;

углубленное изучение и коррекция рационов питания населения в субъектах Российской Федерации с целью устранения дефицита макро- и микронутриентов с учетом региональных особенностей;

усиление мер по контролю за потреблением детьми алкогольной, спиртосодержащей продукции, наркотических средств и психотропных веществ;

развитие профилактических форм работы по снижению уровня суицидальных проявлений среди детей и молодежи.

Приоритетные меры по реализации задачи "охрана материнского, отцовского и детского здоровья, укрепление репродуктивного здоровья граждан":

развитие комплексной программы по охране материнства и детства, сбережению здоровья детей и подростков в возрасте от 15 до 17 лет, в том числе репродуктивного здоровья за счет расширения сети женских консультаций, модернизации перинатальных центров, детских поликлиник и больниц;

повышение доступности медицинской помощи женщинам по месту жительства, включая сельские территории, поселки городского типа, малые города;

внедрение новых подходов в работе женских консультаций с учетом стандартизации и типизации процессов оказания медицинской помощи, в том числе по формированию положительных репродуктивных установок у женщин;

разработка и внедрение новых подходов к консультированию женщин в состоянии репродуктивного выбора, в том числе путем информирования о мерах социальной поддержки, обеспечения межведомственного взаимодействия при предоставлении адресной помощи женщинам с учетом различных жизненных ситуаций;

обеспечение дальнейшего развития современных технологий оказания медицинской помощи беременной женщине, матери и ребенку, снижение уровня младенческой смертности;

дальнейшее расширение и совершенствование скрининговых программ для беременных женщин, новорожденных детей и детей других возрастов;

развитие программ наблюдения, реабилитации и психологической поддержки женщин после родов;

поддержка естественного вскармливания новорожденных детей и детей раннего возраста;

совершенствование субъектами Российской Федерации системы питания беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3 лет, детей с хроническими заболеваниями, детей-инвалидов;

совершенствование охраны репродуктивного здоровья, повышение охвата подростков в возрасте от 15 до 17 лет и граждан репродуктивного возраста профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией в целях оценки репродуктивного здоровья;

совершенствование методов лечения бесплодия, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, повышение их доступности и эффективности;

проведение научных исследований в области охраны материнства и детства.

Приоритетные меры по реализации задачи "совершенствование целостной системы поддержки семей с детьми, дальнейшее ее развитие с учетом их потребностей, поддержка многодетности, выработка дополнительных стимулирующих мер для рождения детей":

развитие системы государственной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием ребенка, в том числе в период ухода за ребенком;

совершенствование правил направления средств материнского (семейного) капитала и порядка его использования;

совершенствование программ поддержки семей с детьми исходя из приоритетности поддержки семей с большим числом детей;

расширение в субъектах Российской Федерации меры поддержки в форме подарочных наборов новорожденным детям, включение в них товаров, произведенных местными производителями;

расширение практики функционирования пунктов проката предметов первой необходимости при рождении ребенка для молодых и иных нуждающихся в поддержке семей;

развитие производства детского питания в Российской Федерации в целях повышения его качества и доступности;

разработка дополнительных мероприятий для профилактики бедности семей с детьми и преодоления семьями трудной жизненной ситуации с приоритетным вниманием к многодетным семьям и обеспечением приоритета сохранения кровнородственных отношений;

совершенствование условий предоставления семьям ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (единого пособия);

развитие и совершенствование государственной социальной помощи семьям, в том числе предоставляемой на основании социального контракта;

развитие мер поддержки в субъектах Российской Федерации, направленных на повышение качества жизни многодетных семей;

поддержка инициатив по созданию в корпоративном секторе программ лояльности для многодетных семей при продаже товаров и предоставлении услуг;

обеспечение предоставления ежегодной семейной выплаты гражданам Российской Федерации, имеющим 2 и более детей;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение эффективности исполнения алиментных обязательств;

совершенствование системы информирования семей о полагающихся им мерах поддержки;

совершенствование механизмов предоставления региональных и муниципальных мер поддержки на основе принципов социального казначейства.

Приоритетные меры по реализации задачи "содействие в успешном совмещении гражданами семейной и профессиональной реализации посредством развития государственных сервисов, а также корпоративной поддержки работников с детьми":

создание условий для студенческих семей и студентов с детьми в период получения образования, развитие в образовательных организациях инфраструктуры комнат матери и ребенка, групп кратковременного пребывания детей;

расширение условий для совместного проживания студентов, имеющих детей, в общежитиях образовательных организаций высшего образования;

формирование в образовательных организациях высшего образования системы "единого окна" по решению вопросов поддержки студенческих семей и молодых матерей (отцов) с детьми;

содействие занятости работников с детьми, особенно многодетных родителей, в том числе посредством реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ персонифицированного сопровождения при трудоустройстве центрами занятости;

распространение гибкого графика, дистанционной и иных индивидуальных форм занятости для беременных женщин, а также

работников, имеющих несовершеннолетних детей, особенно для членов многодетных семей, проживающих в малых городах и сельской местности;

развитие системы услуг по уходу за детьми в семье через распространение лучших практик создания семейных дошкольных групп, дневного ухода за детьми на дому, предоставляемого в том числе нянями, прошедшими курсы повышения квалификации, и социальных услуг по кратковременному присмотру и уходу на дому для отдельных категорий семей;

гармонизация режимов работы дошкольных образовательных организаций с графиками работы родителей (законных представителей) детей через создание дежурных групп или дежурных образовательных организаций;

повышение доли обучающихся 1 - 4 классов общеобразовательных организаций, посещающих группы продленного дня;

популяризация лучших корпоративных практик поддержки беременных женщин, работников, имеющих детей, корпоративных демографических программ, а также практик корпоративной социальной ответственности в отношении семей с детьми, совершенствование систем оценки успешных практик и форм поддержки ответственных работодателей;

признание и поощрение успешных практик работодателей по поддержке семьи, работников с семейными обязанностями путем проведения конкурсов, присуждения премий и широкое освещение их результатов;

признание и поощрение развития социального партнерства как эффективного механизма расширения социальных гарантий для работников с детьми;

развитие семейно ориентированных услуг и сервисов.

Приоритетные меры по реализации задачи "формирование доступной и семейно ориентированной инфраструктуры, оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий":

формирование качественной, безбарьерной, безопасной, дружественной и доступной социальной инфраструктуры в сфере образования и физической культуры, здравоохранения, культуры и досуга, социального обслуживания, в первую очередь в опорных населенных пунктах, а также обеспечение транспортной связанности территорий, организация подвоза к образовательным учреждениям детей, проживающих на отдаленных территориях, особенно с учетом

потребностей многодетной семьи и потенциального увеличения их количества;

проведение капитального ремонта и оснащения дошкольных образовательных организаций, в первую очередь в опорных населенных пунктах, для обеспечения их доступности семьям с детьми, в том числе путем организации подвоза к образовательным учреждениям детей, проживающих на прилегающих территориях;

развитие общественных пространств с учетом потребностей семей с детьми разного возраста для проведения совместного активного досуга;

поддержка строительства доступного, комфортного и качественного жилья, в том числе отвечающего потребностям многодетной семьи, поддержка проектов жилищного строительства, включая проекты индивидуального жилищного строительства, в том числе с учетом стандарта комплексного развития территорий;

совершенствование финансовых механизмов, мер поддержки и иных инструментов, повышающих доступность жилья для молодых семей, семей с детьми, а также отдельных категорий граждан, в том числе программ льготного ипотечного кредитования, предоставления целевых субсидий;

развитие доступного арендного и социального жилья для молодых семей, семей с детьми, а также отдельных категорий граждан;

совершенствование в субъектах Российской Федерации порядка предоставления льгот по содержанию жилья и оплате коммунальных услуг;

улучшение состояния объектов инфраструктуры для детей и семей с детьми, в первую очередь в опорных населенных пунктах;

повышение доступности пространств для занятий физической культурой по месту жительства в целях профилактики малоподвижного образа жизни;

совершенствование системы отдыха и оздоровления детей, в том числе на территории региона проживания, развитие профильной инфраструктуры, повышение качества условий отдыха и оздоровления.

Приоритетные меры по реализации задачи "сопровождение семей в особых жизненных ситуациях":

оказание помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, с применением семейно ориентированного подхода в работе органов системы профилактики;

повышение качества, доступности и разнообразия социальных услуг в системе социального обслуживания семей с детьми, расширение практики деятельности семейных многофункциональных центров;

реализация комплекса мер по сопровождению беременных женщин в состоянии репродуктивного выбора в целях снижения количества случаев искусственного прерывания беременности;

развитие системы информирования беременных женщин о мерах поддержки, направленных на профилактику отказов от новорожденных детей;

обеспечение поддержки семей с детьми с инвалидностью в рамках проведения мероприятий комплексной реабилитации и абилитации и их сопровождения;

сопровождение семей участников специальной военной операции и иных боевых действий, а также детей и членов семей, пострадавших в результате событий, связанных с боевыми действиями;

развитие программ психологической поддержки и консультирования семей в кризисных ситуациях, в том числе на базе женских клубов при центрах занятости;

развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства, кризисных центров для беременных женщин, женщин с детьми и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечение поддержки, в том числе психологической, сопровождения семей, оказавшихся в ситуации социального неблагополучия, разработка и реализация комплексного индивидуального плана по реабилитации и выводу семьи из трудной жизненной ситуации с приоритетным сбережением кровнородственных отношений;

профилактика социального сиротства до и после рождения ребенка, оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов;

совершенствование системы сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посредством оказания им консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;

совершенствование работы органов опеки и попечительства, процедур устройства детей в семью, в том числе исключающих возможность передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновление гражданам тех государств, законодательством которых разрешено изменение пола несовершеннолетним детям;

формирование положительного имиджа и повышение уровня доверия граждан к социальным службам, органам опеки и попечительства, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, содействующих оказанию помощи семье по выходу из трудной жизненной ситуации;

осуществление мероприятий по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении осужденных несовершеннолетних детей или женщин с детьми, а также несовершеннолетних детей или женщин с детьми, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

поддержка негосударственных организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг детям и семьям с детьми, их сопровождение в трудных жизненных ситуациях.

Приоритетные меры по реализации задачи "содействие реализации государственной миграционной политики Российской Федерации по социальной адаптации мигрантов":

реализация государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

создание стимулов для возвращения соотечественников, выехавших на постоянное место жительства в другие страны;

расширение миграции, направленной на привлечение в Российскую Федерацию соотечественников и иностранных граждан, разделяющих традиционные российские духовно-нравственные ценности и пострадавших от политики недружественных стран;

расширение программ студенческого обмена и приема иностранных граждан в российские образовательные организации;

совершенствование мер по языковой, социальной и культурной адаптации детей мигрантов к условиям жизни в российском обществе в процессе получения образования;

привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию с последующим созданием ими семей и рождением детей.

Приоритетные меры по реализации задачи "содействие субъектам Российской Федерации в разработке и реализации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей, обеспечение дифференцированного подхода при реализации государственной политики демографического развития макрорегионов Российской Федерации, имеющих

геополитическое и стратегическое значение для национальной безопасности и социально-экономического развития страны":

включение в национальные проекты мероприятий и показателей с учетом принципа семейноцентричности;

совершенствование государственных программ, федеральных, региональных, муниципальных нормативных актов с учетом целей по стабилизации и увеличению численности населения, росту рождаемости, увеличению количества благополучных многодетных семей;

софинансирование мер демографического и социального характера, направленных на содействие росту рождаемости и поддержку семей с детьми, проживающих в субъектах Российской Федерации с уровнем рождаемости ниже среднероссийского уровня;

проведение оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации с учетом динамики показателя суммарного коэффициента рождаемости;

приоритетное демографическое развитие отдельных регионов Дальнего Востока, Арктики, Приазовья и Донбасса, а также Центрального федерального округа и Северо-Западного федерального округа и других субъектов Российской Федерации с низким уровнем рождаемости и сокращающейся численностью населения, в том числе опорных населенных пунктов таких субъектов Российской Федерации;

реализация мероприятий, направленных на закрепление молодежи в малых городах и на сельских территориях;

формирование и развитие системы подготовки специалистов в области семейной политики и демографии в образовательных организациях высшего образования;

дополнительное профессиональное образование государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов органов и организаций по вопросам демографического развития;

отбор, систематизация и популяризация лучших практик субъектов Российской Федерации в сфере семейной и демографической политики.

IV. Основные механизмы, финансовые источники и этапы реализации Стратегии

Стратегия реализуется федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными

государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами в пределах установленной компетенции, общественными объединениями, работодателями, а также другими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере семейной и демографической политики, оказывающими влияние на качество жизни семей с детьми.

Ключевым механизмом реализации Стратегии является национальный проект "Семья", который объединил в себе основные меры поддержки семей с детьми. Дополнительными механизмами обеспечения реализации Стратегии являются иные национальные проекты, содержащие мероприятия, направленные на повышение качества жизни семей, имеющих детей, и повышение рождаемости, а также показатели, характеризующие их выполнение.

Основные положения Стратегии и целевые показатели учитываются при определении в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, характеризующих достижение показателей национальных целей развития Российской Федерации.

Координация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации семейной и демографической политики осуществляется Советом при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики.

Реализация Стратегии на уровне субъектов Российской Федерации может осуществляться на основании перечней приоритетных мер реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации (стратегия, план мероприятий), разработанных исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, и утвержденных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, и обеспечиваться в том числе за счет распределения показателей и результатов национального проекта "Семья" по субъектам Российской Федерации.

Дополнительным механизмом обеспечения реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации является установление показателя суммарного коэффициента рождаемости в рамках национального проекта "Семья" в качестве показателя для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Реализация Стратегии на уровне муниципальных образований может осуществляться на основании планов мероприятий, утвержденных главами муниципальных образований, и обеспечиваться субъектами Российской Федерации в рамках региональных проектов в сфере семейной и демографической политики.

Реализация Стратегии предполагает научно-методическое сопровождение разработки и принятия управленческих решений в сфере семейной и демографической политики на федеральном, региональном и местном уровнях, а также дальнейшее совершенствование ее нормативной правовой базы.

Реализация Стратегии осуществляется в 2 этапа.

Первый этап (2025 - 2030 годы) предусматривает:

разработку и утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии, включающего перечень наиболее важных социально значимых мероприятий, с указанием сроков их исполнения и ответственных исполнителей;

совершенствование федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы семейной и демографической политики, повышения качества жизни семей с детьми, с учетом положений Стратегии;

реализацию национального проекта "Семья";

реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в сфере семейной и демографической политики, в том числе в опорных населенных пунктах;

корректировку региональных программ по повышению рождаемости на среднесрочный период с учетом Стратегии и региональных особенностей;

обеспечение межведомственной и межуровневой координации вопросов реализации семейной и демографической политики;

разработку и внедрение системы качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии;

включение приоритетных мер по реализации Стратегии в состав национальных и федеральных проектов, государственных программ, документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Второй этап (2031 - 2036 годы) предусматривает выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии, а также разработку и осуществление дополнительных мер нормативно-правового, организационного, научного и методического характера, необходимых для достижения ее целей и задач. Также предусматриваются обобщение результатов реализации Стратегии и при необходимости подготовка предложений в целях разработки новых документов стратегического планирования в сфере семейной и демографической политики.

V. Оценка результатов и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Оценка результатов реализации Стратегии осуществляется на основе контроля достижения основных показателей:

суммарный коэффициент рождаемости к 2030 году составит не менее 1,6, к 2036 году - не менее 1,8;

суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей к 2030 году составит не менее 0,475, к 2036 году - не менее 0,485;

охват граждан репродуктивного возраста (18 - 49 лет) диспансеризацией в целях оценки репродуктивного здоровья к 2030 году составит не менее 50 процентов и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года;

доля беременных женщин, обратившихся в медицинские организации в ситуации репродуктивного выбора, получивших услуги по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи и вставших на учет по беременности, к 2030 году составит не менее 26 процентов, к 2036 году - не менее 30 процентов;

младенческая смертность к 2030 году составит не более 3,9 промилле, к 2036 году - 3,7 промилле;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении к 2030 году составит 78 лет, к 2036 году - 81 год;

ожидаемая продолжительность здоровой жизни к 2030 году составит 68 лет, к 2036 году - 72 года;

доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2030 году составит 13,6 процента, к 2036 году - 15 процентов;

количество многодетных семей к 2030 году составит не менее 2400 тыс., к 2036 году - не менее 2725 тыс.;

уровень бедности многодетных семей к 2030 году составит не более 12 процентов, к 2036 году - не более 8 процентов;

число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составит к 2030 году 37,7 тыс., к 2036 году - 34,5 тыс.;

доля молодых студенческих семей, матерей (отцов) с детьми, получивших поддержку образовательных организаций высшего образования, от числа всех молодых студенческих семей, матерей (отцов) с детьми, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, к 2030 году составит не менее 90 процентов и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года;

доля обучающихся 1 - 4 классов образовательных организаций, посещающих группы продленного дня, к 2030 году составит не менее 17,6 процента и сохранится не ниже достигнутого уровня до 2036 года.

Перечень основных показателей, указанных в Стратегии, может уточняться по результатам мониторинга ее реализации.

Источником исходной информации для оценки реализации Стратегии станут данные статистических наблюдений и ведомственной отчетности.

Уточнение основных показателей будет происходить в процессе реализации Стратегии с учетом достигнутых результатов и прогнозируемых рисков в отношении запланированных мероприятий.

Реализация Стратегии позволит обеспечить:

укрепление в обществе традиционных российских духовно-нравственных и семейных ценностей, в том числе ценностей крепкой семьи, брака, многодетности;

повышение приверженности граждан к ведению здорового образа жизни, формированию с раннего детства ответственного отношения к своему здоровью;

стабилизацию численности населения Российской Федерации, в том числе в макрорегионах, имеющих геополитическое и стратегическое значение для национальной безопасности и социально-экономического развития страны;

укрепление репродуктивного здоровья граждан и повышение уровня рождаемости;

улучшение социально-экономического положения семей с детьми и увеличение их количества;

популяризацию многодетности и увеличение количества многодетных семей, повышение качества их жизни;

развитие семейно ориентированной инфраструктуры в городской и сельской местностях и улучшение жилищных условий семей с детьми;

разработку государственными органами с участием органов местного самоуправления, институтов гражданского общества единых подходов к решению вопросов семейной и демографической политики.

VI. Контроль за реализацией Стратегии

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет Правительство Российской Федерации.

Для контроля за ходом реализации Стратегии Правительство Российской Федерации утверждает план мероприятий по реализации Стратегии, в который включаются меры, необходимые для достижения установленных основных показателей. Дополнительным механизмом контроля реализации Стратегии является систематический анализ хода достижения ключевых показателей национального проекта "Семья".

Механизмом контроля реализации Стратегии на уровне субъектов Российской Федерации может являться контроль хода достижения показателей и результатов национального проекта "Семья", декомпозированных по соответствующим субъектам Российской Федерации, а также контроль достижения показателей приоритетных направлений реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации (стратегия, план мероприятий).