МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 74876
от "18" августа 2023 г.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

«3» июля 2023 г. № 479

Москва

Об утверждении Инструкции по осуществлению полицией контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

Руководствуясь пунктом 33 части 1 и частью 3 статьи 12, частью 3 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», частью седьмой статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», подпунктом 26 пункта 11, пунктами 13 и 14, абзацем двенадцатым подпункта 7 пункта 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, –

П Р И К А З Ы В А Ю:

Утвердить прилагаемую Инструкцию по осуществлению полицией контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Министр
генерал полиции Российской Федерации В. Колокольцев

Утверждена
приказом МВД России
от 03.07.2023 № 479

ИНСТРУКЦИЯ
по осуществлению полицией контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

I. Общие положения

1. Контроль за соблюдением правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации[1] с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации[2] осуществляется в отношении:

1.1. Граждан:

1.1.1. Обязанных зарегистрироваться по месту пребывания или по месту жительства в пределах Российской Федерации.

1.1.2. Являющихся нанимателями (собственниками) жилых помещений, предоставляющих такие помещения для постоянного (преимущественного) или временного проживания другим лицам.

1.2. Должностных лиц:

1.2.1. Администраций гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, туристских баз, медицинских организаций или иных подобных учреждений, являющихся нанимателями (собственниками) жилых помещений, предоставляющих такие помещения для постоянного (преимущественного) или временного проживания другим лицам, учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, осуществляющих регистрацию граждан по месту пребывания[3].

1.2.2. Органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающих постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда[4].

---

[1] Далее – «граждане».

[2] Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713. Далее соответственно – «Правила регистрации», «контроль за соблюдением Правил регистрации».

[3] Далее – «администрации учреждений».

[4] Перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

1.2.3. Многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг[1].

2. Контроль за соблюдением Правил регистрации включает в себя действия по установлению фактов исполнения (неисполнения) законодательства Российской Федерации в сфере регистрационного учета и осуществляется должностными лицами Центра по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации[2], подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях в ходе выполнения возложенных на них полномочий.

3. Должностными лицами подразделений полиции, уполномоченными на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, являются[3]:

3.1. Должностные лица ЦВМ МВД России, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях в ходе предоставления государственных услуг в сфере миграции, а также при реализации направлений деятельности органов внутренних дел по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний, обеспечению правопорядка в общественных местах.

3.2. Сотрудники иных подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях при реализации направлений деятельности органов внутренних дел по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний, обеспечению правопорядка в общественных местах.

4. В ходе осуществления контроля за соблюдением Правил регистрации выявляются:

4.1. Граждане, проживающие по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации.

4.2. Наниматели (собственники) жилых помещений, допустившие проживание гражданина по месту пребывания или по месту жительства без регистрации.

---

[1] Перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

[2] Далее – «ЦВМ МВД России».

[3] Далее – «должностные лица, уполномоченные на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации».

4.3. Наниматели (собственники) жилых помещений, нарушившие без уважительных причин установленный пунктом 35 Правил регистрации срок уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина без регистрации по месту пребывания или по месту жительства или представившие в органы регистрационного учета заведомо недостоверные сведения о регистрации гражданина по месту пребывания или по месту жительства.

4.4. Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации[1], нарушившие установленные пунктом 11, абзацем первым пункта 17 и абзацем вторым пункта 29[1] Правил регистрации сроки представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан по месту пребывания или по месту жительства либо представившие в орган регистрационного учета заведомо недостоверные документы для регистрации граждан по месту пребывания или по месту жительства.

4.5. Наниматели (собственники) жилых помещений, удостоверившие своей подписью в заявлении о регистрации по месту пребывания или в заявлении о регистрации по месту жительства вселение гражданина в жилое помещение без намерения предоставить ему это жилое помещение для пребывания (проживания).

4.6. Администрации учреждений, нарушившие без уважительных причин установленный абзацами вторым либо третьим пункта 14 Правил регистрации срок предоставления информации о регистрации граждан по месту пребывания.

II. Обязанности и права должностных лиц, уполномоченных на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации

5. Должностные лица, уполномоченные на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, исполняют обязанности полиции, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

6. Должностные лица, уполномоченные на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, пользуются правами полиции в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

---

[1] Перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

III. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации

7. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, при осуществлении такого контроля включают в себя установление соблюдения гражданами, уполномоченными лицами, администрациями учреждений Правил регистрации, установление наличия события административного правонарушения, лица, совершившего противоправные действия (бездействие), виновности лица в совершении административного правонарушения, а также выявление иных обстоятельств нарушения Правил регистрации.

8. Действия, указанные в пункте 7 настоящей Инструкции, осуществляются в следующих случаях:

8.1. Непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие событий административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.15[1] и 19.15[2] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[1], в том числе в ходе предоставления государственных услуг в сфере миграции или выполнения возложенных на должностных лиц территориальных органов МВД России полномочий в пределах установленной компетенции.

8.2. Поступление из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, содержащих данные, указывающие на наличие событий административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.15[1] и 19.15[2] КоАП.

8.3. Поступление сообщения или заявления физического (должностного) и юридического лица, а также выявление в средствах массовой информации сообщения, содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

8.4. Поступление от нанимателей (собственников) жилых помещений уведомлений о проживании граждан в жилых помещениях без регистрации по месту пребывания или по месту жительства[2].

8.5. Поступление от юридического лица или индивидуального предпринимателя, предоставляющих коммунальные услуги, акта об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении[3].

---

[1] Далее – «КоАП».

[2] Пункты 35 и 36 Правил регистрации.

[3] Абзац третий пункта 56[1] Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354. Срок действия постановления ограничен до 31 декабря 2027 г.

9. При осуществлении контроля за соблюдением Правил регистрации должностными лицами, уполномоченными на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, в отношении лиц, указанных в пункте 1 настоящей Инструкции, проводится сверка:

9.1. По учетам базы данных ведомственного сегмента МВД России государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность[1]:

9.1.1. Действительности представленного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации[2], паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации[3], либо паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего электронный носитель информации[4].

9.1.2. Тождественности лица, изображенного на фотографии в представленном паспорте, заграничном паспорте либо заграничном паспорте, содержащем электронный носитель информации, и лица, изображенного на фотографии в электронной копии заявления о выдаче (замене) паспорта, заявления о выдаче заграничного паспорта либо заявления о выдаче заграничного паспорта, содержащего электронный носитель информации, размещенной в ведомственном сегменте МВД России системы «Мир».

9.1.3. Регистрации по месту жительства (по месту пребывания).

9.2. По учетам ЦВМ МВД России, территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях в случае отсутствия сведений в ведомственном сегменте МВД России системы «Мир»:

9.2.1. Тождественности лица, изображенного на фотографии в представленном паспорте, заграничном паспорте либо заграничном паспорте, содержащем электронный носитель информации, и лица, изображенного на фотографии в заявлении о выдаче (замене) паспорта, заявлении о выдаче заграничного паспорта либо заявлении о выдаче заграничного паспорта, содержащего электронный носитель информации, содержащемся в учетах ЦВМ МВД России, территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях.

9.2.2. Регистрации по месту жительства (по месту пребывания).

10. В случае выявления должностными лицами, уполномоченными на осуществление действий по контролю за соблюдением Правил регистрации, не включенными в Перечень должностных лиц

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность». Далее – «система «Мир».

[2] Далее – «паспорт».

[3] Далее – «заграничный паспорт».

[4] Далее – «заграничный паспорт, содержащий электронный носитель информации».

системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденный приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685[1], нарушений Правил регистрации (не образующих состав преступления), допущенных лицами, указанными в пункте 3 настоящей Инструкции, соответствующие материалы в течение 3 рабочих дней со дня выявления указанных нарушений направляются по компетенции в подразделение по вопросам миграции для выполнения действий, предусмотренных пунктом 9 настоящей Инструкции, и принятия решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. В случае выявления нарушений Правил регистрации, содержащих признаки преступления или административного правонарушения, принятие решений по которым не относится к компетенции территориального органа МВД России, или отнесено к его компетенции, но такие преступления или административные правонарушения совершены на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, об этом сообщается в дежурную часть территориального органа МВД России, а имеющиеся материалы регистрируются в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях[2] по месту их выявления и передаются в иной территориальный орган МВД России в порядке, предусмотренном пунктами 4 и 27 Инструкции о порядке приема заявлений.

12. При установлении должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля за соблюдением Правил регистрации, фактов нарушения указанных Правил, за которые Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность, материалы, свидетельствующие о признаках уголовно наказуемых деяний, незамедлительно докладываются в письменном виде руководителю (начальнику) территориального органа МВД России (за исключением ЦВМ МВД России) для принятия решения о их регистрации в КУСП и рассмотрении в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и пунктами 4 и 5 Инструкции о порядке приема заявлений.

---

[1] Зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2017 г., регистрационный № 48613, с изменениями, внесенными приказом МВД России от 27 августа 2021 г. № 646 (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2021 г., регистрационный № 65203).

[2] Приложение № 1 к Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (зарегистрирован Минюстом России 6 ноября 2014 г., регистрационный № 34570), с изменениями, внесенными приказами МВД России от 7 ноября 2016 г. № 708 (зарегистрирован Минюстом России 1 декабря 2016 г., регистрационный № 44510), от 7 ноября 2018 г. № 741 (зарегистрирован Минюстом России 3 декабря 2018 г., регистрационный № 52846) и от 9 октября 2019 г. № 688 (зарегистрирован Минюстом России 10 декабря 2019 г., регистрационный № 56744). Далее соответственно – «КУСП», «Инструкция о порядке приема заявлений».