ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 июня 2022 г. № 1052

МОСКВА

О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

2. Реализация полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Министерства, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

5625361 (1.3)

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 9 июня 2022 г. № 1052

П Р А В И Л А

государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны (далее - государственный надзор).

2. Предметом государственного надзора являются:

а) реализация федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом "О гражданской обороне", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом "О гражданской обороне", другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в) реализация органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом "О гражданской обороне", другими федеральными законами, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, регулирующими вопросы гражданской обороны.

3. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

5625361 (1.3)

"объекты надзора" - деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственной власти) и органов местного самоуправления по реализации полномочий в области гражданской обороны;

"контролируемые лица" - органы государственной власти и органы местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору.

4. Органом, уполномоченным на осуществление государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в субъектах Российской Федерации (далее соответственно - органы, осуществляющие государственный надзор, территориальные органы).

5. Передача в рамках государственного надзора документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

6. Государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

а) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

б) руководитель, заместители руководителя и должностные лица структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, к сфере ведения которых относятся вопросы организации и осуществления государственного надзора;

в) руководители и заместители руководителей территориальных органов;

г) руководители, заместители руководителей и должностные лица структурных подразделений территориальных органов, к сфере ведения которых относятся вопросы организации и осуществления

государственного надзора (далее - структурные подразделения территориальных органов);

д) руководители, заместители руководителей и должностные лица территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов.

7. Должностные лица, указанные в подпунктах "б", "г" и "д" пункта 6 настоящих Правил, являются инспекторами.

8. Руководители, заместители руководителей, инспекторы органов, осуществляющих государственный надзор, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. В органе, осуществляющем государственный надзор, предусматривается ведение:

а) журнала учета объектов надзора;

б) журнала учета проверок.

10. В журнале учета проверок ведется сквозная нумерация в течение года, начиная с первого числа наступившего года.

11. Срок ведения журналов - 5 лет, срок хранения оконченных журналов - 3 года. Журналы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены печатью надзорного органа.

12. Допускается ведение журналов в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивации на бумажном носителе.

13. Учет объектов надзора осуществляется посредством включения сведений об объектах надзора в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - автоматизированная система).

14. Учет объектов надзора также осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

15. При ведении учета объектов надзора инспекторами формируются контрольно-наблюдательные дела по объектам надзора (далее - контрольно-наблюдательные дела).

5625361 (1.3)

16. Контрольно-наблюдательные дела формируются по каждому объекту надзора и содержат официальные реквизиты контролируемых лиц, копии распоряжений о проведении проверок, акты проверок со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны, оригиналы или копии других документов по вопросам гражданской обороны за последние 5 лет.

17. Контрольно-наблюдательные дела формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

18. Основанием для включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования контрольно-наблюдательного дела является поступление (установление) информации об объекте надзора, не состоящем на учете.

19. Орган, осуществляющий государственный надзор, направляет в 10-дневный срок со дня поступления (установления) первичной информации об объекте надзора, не состоящем на учете, запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью включения сведений об объектах надзора в автоматизированную систему и (или) формирования контрольно-наблюдательного дела.

20. Соответствующие данные в месячный срок со дня формирования контрольно-наблюдательного дела вносятся в журнал учета объектов надзора.

21. Орган, осуществляющий государственный надзор, ежегодно к 15 августа обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора и их закрепление для осуществления государственного надзора за инспекторами.

22. Инспекторами органов, осуществляющих государственный надзор, в отношении контролируемых лиц проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

23. Организация планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется на основании Правил организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны согласно приложению № 1.

5625361 (1.3)

24. Организация планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны осуществляется на основании Правил организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны согласно приложению № 2.

25. Организация планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется на основании Правил организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны согласно приложению № 3.

26. Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (со дня начала проверки и до дня составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор, проводящих плановую выездную проверку, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен органом, осуществляющим государственный надзор, но не более чем на 20 рабочих дней.

27. Для оценки эффективности реализуемых контролируемыми лицами полномочий в области гражданской обороны органы, осуществляющие государственный надзор, в рамках проведения проверок вправе привлекать в установленном порядке экспертов и экспертные организации.

28. Проверки проводятся инспекторами органов, осуществляющих государственный надзор, на основании распоряжений должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор, уполномоченных на издание распоряжения о проведении проверки.

29. Должностными лицами, уполномоченными на издание распоряжения о проведении проверки, являются:

а) руководитель, заместитель руководителя структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

5625361 (1.3)

и ликвидации последствий стихийных бедствий, к сфере ведения которого относятся вопросы организации и осуществления государственного надзора;

б) руководитель территориального органа;

в) руководитель структурного подразделения территориального органа;

г) руководитель территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа.

30. Изданное распоряжение о проведении проверки, заверенное печатью органа, осуществляющего государственный надзор, регистрируется в течение 3 рабочих дней со дня его подписания в журнале учета проверок, оформляемом в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

31. Информация о плановых и внеплановых проверках объектов надзора, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений реализации полномочий подлежит внесению в единый реестр проверок.

32. Контролируемое лицо уведомляется о проведении плановой проверки не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения о проведении проверки.

33. Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения (служебных удостоверений) вручается под подпись инспектором (инспекторами) органа, осуществляющего государственный надзор, проводящим (проводящими) проверку, уполномоченному представителю контролируемого лица, в отношении которого проводится проверка.

34. Проверка должна проводиться только тем инспектором (инспекторами) органа, осуществляющего государственный надзор, который (которые) указан (указаны) в распоряжении о проведении проверки. В случае болезни (иного непредвиденного отсутствия) инспектора органа, осуществляющего государственный надзор, являющегося единственным указанным в распоряжении о проведении проверки лицом, уполномоченным на проведение проверки, либо отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине уполномоченным должностным лицом органа, осуществляющего государственный надзор, издается новое распоряжение о проведении проверки.

5625361 (1.3)

35. Если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием уполномоченного представителя контролируемого лица, в отношении которого проводится проверка, либо в связи с иными действиями (бездействием) уполномоченного представителя контролируемого лица, в отношении которого проводится проверка, повлекшими невозможность проведения проверки, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган, осуществляющий государственный надзор, в течение 3 месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких контролируемых лиц плановой или внеплановой проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план проведения проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, ежегодный план проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ежегодный план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления без предварительного уведомления контролируемого лица.

36. Акт о невозможности проведения соответствующей проверки оформляется в день окончания плановой (внеплановой) проверки, установленный в распоряжении о проведении проверки, в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, при условии посещения инспектором органа, осуществляющего государственный надзор, контролируемого лица в период проведения проверки не менее 2 раз.

37. К акту о невозможности проведения соответствующей проверки прилагаются документы, подтверждающие невозможность проведения проверки (при их наличии).

38. Контролируемое лицо уведомляется о проведении внеплановой выездной проверки не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом с приложением копий распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

39. Если в результате деятельности контролируемых лиц причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные

ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

40. В случае если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения контролируемыми лицами предписания об устранении выявленных нарушений, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом, осуществляющим государственный надзор, предписания.

41. Организация документарной проверки (плановой и внеплановой) осуществляется по месту нахождения органа, осуществляющего государственный надзор.

42. В процессе проведения документарной проверки инспекторами органа, осуществляющего государственный надзор, в первую очередь рассматриваются документы контролируемого лица, имеющиеся в распоряжении органа, осуществляющего государственный надзор, в том числе акты предыдущих проверок, материалы по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица государственного надзора.

43. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего государственный надзор, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить реализацию контролируемым лицом полномочий в области гражданской обороны, орган, осуществляющий государственный надзор, направляет в адрес контролируемого лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, о проведении проверки.

44. В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса контролируемые лица обязаны направить в орган, осуществляющий государственный надзор, указанные в запросе документы.

45. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных уполномоченным представителем контролируемого лица документах либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, имеющимся

у органа, осуществляющего государственный надзор, и (или) полученным в ходе проверки, информация об этом направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения.

46. Уполномоченный представитель контролируемого лица, представляющий в орган, осуществляющий государственный надзор, пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо несоответствия сведений, вправе представить дополнительно документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

47. Инспектор, который проводит документарную проверку, обязан рассмотреть представленные документы. В случае если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган, осуществляющий государственный надзор, установит признаки нарушения реализации полномочий в области гражданской обороны, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, вправе провести выездную проверку.

48. Выездная проверка (плановая и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности контролируемого лица, а также по месту нахождения используемых контролируемым лицом территорий, зданий, строений, сооружений и помещений.

49. Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления уполномоченного представителя контролируемого лица с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по надзору, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и условиями ее проведения.

50. Уполномоченный представитель контролируемого лица обязан предоставить инспекторам органа, осуществляющего государственный надзор, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку инспекторов и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на

территорию, в используемые контролируемым лицом при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе к объектам и имуществу гражданской обороны, техническим системам управления гражданской обороной, защитным сооружениям гражданской обороны, системам оповещения, средствам индивидуальной и медицинской защиты и специальной технике.

51. По результатам проверки непосредственно после ее завершения инспекторами органа, осуществляющего государственный надзор, составляется акт проверки в 2 экземплярах.

52. Оформление акта проверки проводится на месте проведения такого мероприятия в день окончания его проведения.

53. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию (сведения), составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

54. К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц контролируемого лица по выявленным нарушениям реализации полномочий в области гражданской обороны, предписания об устранении нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

55. В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору, и вручается уполномоченному представителю контролируемого лица под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в контрольно-наблюдательном деле органа, осуществляющего государственный надзор.

56. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается уполномоченному представителю контролируемого лица под расписку об ознакомлении.

57. При наличии согласия уполномоченного представителя контролируемого лица на осуществление взаимодействия в электронной

форме в рамках государственного надзора акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора органа, осуществляющего государственный надзор, составившего этот акт, уполномоченному представителю контролируемого лица. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора органа, осуществляющего государственный надзор, составившего этот акт, контролируемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным контролируемым лицом.

58. В случае отсутствия уполномоченного представителя контролируемого лица, а также в случае его отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписью инспектора (инспекторов) органа, осуществляющего государственный надзор, проводившего (проводивших) проверку, и этот акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

59. Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-наблюдательном деле.

60. В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

61. В случае выявления по результатам проверки нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

а) выдать контролируемому лицу предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения в соответствии с типовой формой предписания, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, профилактике их дальнейшего возникновения, а также по

привлечению лиц, допустивших нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, к административной ответственности.

62. Сроки устранения выявленных нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны устанавливаются инспектором органа, осуществляющего государственный надзор, с учетом характера нарушений и организационных, технических и материальных факторов, влияющих на их устранение.

63. Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений устанавливается инспектором органа, осуществляющего государственный надзор, с учетом сроков устранения нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны и срока давности привлечения к административной ответственности.

64. При выявлении в ходе проведения проверки нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны и наличия у проверяемого контролируемого лица неисполненного предписания инспектор органа, осуществляющего государственный надзор:

а) выдает уполномоченному представителю контролируемого лица новое предписание об устранении нарушений, в котором:

устанавливаются новые сроки для не устраненных к предыдущему сроку нарушений реализации полномочий в области гражданской обороны;

устанавливается перенос из неисполненного предписания ранее выявленных нарушений, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и неистекшие сроки;

б) принимает меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

65. Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок. Предписание хранится в контрольно-наблюдательном деле.

66. По окончании проверки инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, производит запись о проведенной проверке в журнале учета проверок контролируемого лица.

67. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

68. Инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует

5625361 (1.3)

проведенную проверку в журнале учета проверок и докладывает руководителю о результатах проверки.

69. Контролируемое лицо, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами и предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней со дня получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган, осуществляющий государственный надзор, возражения в письменной форме в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган, осуществляющий государственный надзор.

70. Контролируемое лицо в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может обжаловать принятые и осуществляемые решения и (или) действия (бездействие) инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор, в вышестоящий орган, осуществляющий государственный надзор, у вышестоящего должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

71. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа и должна содержать:

а) наименование государственного органа, в который направляется жалоба;

б) наименование, сведения о месте нахождения контролируемого лица либо фамилию, имя, отчество (при наличии) уполномоченного представителя контролируемого лица, а также почтовый адрес и адрес (адреса) электронной почты (при наличии), по которым должен быть направлен ответ;

в) наименование органа, осуществляющего государственный надзор, фамилию, имя, отчество (при наличии) инспектора органа, осуществляющего государственный надзор, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

г) сведения об обжалуемых решениях и (или) действиях (бездействии) органа, осуществляющего государственный надзор, инспектора органа, осуществляющего государственный надзор;



д) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с решением и действием (бездействием) органа, осуществляющего государственный надзор, инспектора органа, осуществляющего государственный надзор;

е) подпись уполномоченного представителя контролируемого лица и дату.

72. К жалобе могут быть приложены копии документов, подтверждающих изложенные в ней обстоятельства. В таком случае в жалобе приводится перечень прилагаемых к ней документов.

73. Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются действия (бездействие) инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор, и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе осуществления государственного надзора.

74. Основания для приостановления рассмотрения жалобы отсутствуют.

75. Если в жалобе контролируемого лица содержится вопрос, на который ему многократно давались ответы в письменной форме по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, уполномоченный на то инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, вправе принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с контролируемым лицом по этому вопросу. Об указанном решении уведомляется контролируемое лицо, направившее жалобу.

76. Если ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, контролируемому лицу, направившему жалобу, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в ней вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

77. Общий срок рассмотрения жалобы составляет 30 дней со дня ее регистрации в органе, осуществляющем государственный надзор.

78. В случае направления запроса в другие государственные органы, органы местного самоуправления и иные организации срок рассматриваемой жалобы может быть продлен не более чем на 30 дней с уведомлением контролируемого лица, направившего жалобу.

79. По результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) и решения, осуществляемые (принимаемые) в ходе осуществления

государственного надзора, уполномоченное должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор:

а) признает правомерными действия (бездействие) и решения, принятые в ходе осуществления государственного надзора;

б) признает действия (бездействие) и решения, принятые в ходе осуществления государственного надзора, неправомерными и определяет меры, которые должны быть приняты с целью устранения допущенных нарушений.

80. Результатом рассмотрения жалобы может быть полное или частичное ее удовлетворение либо отказ в удовлетворении с обоснованием причин.

81. Если в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор, жалоба признается обоснованной, принимается решение о применении мер ответственности к инспектору, допустившему нарушения в ходе осуществления государственного надзора.

82. Структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, к сфере ведения которого относятся вопросы организации и осуществления государственного надзора, организовывает и осуществляет контроль за соблюдением органами, осуществляющими государственный надзор, требований настоящих Правил, а также за полнотой и качеством осуществления государственного надзора.

5625361 (1.3)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Правилам государственного
надзора за реализацией
органами государственной власти
и органами местного
самоуправления полномочий
в области гражданской обороны

П Р А В И Л А

организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны

1. Деятельность инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны (далее - государственный надзор), по планированию проверок реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее - план проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти).

2. Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти оформляются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти разрабатываются не позднее 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок.

4. Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти подлежат размещению на официальных сайтах органов, осуществляющих государственный надзор, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 1 декабря года,

5625361 (1.3)

предшествующего году проведения проверок, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Планирование и проведение плановых проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляются с периодичностью не чаще одного раза в 5 лет в рамках государственного надзора за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны.

6. Основанием для включения плановой проверки реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны в план проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти является истечение в году проведения проверки 5 лет со дня образования (реорганизации) федерального органа исполнительной власти или окончания проведения последней плановой проверки деятельности федерального органа исполнительной власти.

7. Внеплановые проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти проводятся по следующим основаниям:

а) истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

б) распоряжение уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

в) мотивированное представление (рапорт) инспектора органа, осуществляющего государственный надзор, о необходимости проведения внеплановой проверки по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган, осуществляющий государственный надзор, обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда или причинения вреда жизни, здоровью граждан, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5625361 (1.3)

8. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган, осуществляющий государственный надзор, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

9. В случае если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с подпунктом "в" пункта 7 настоящих Правил являться основанием для проведения внеплановой проверки, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязан принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

10. При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанной в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов.

11. При отсутствии достоверной информации о федеральном органе исполнительной власти, допустившем нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил, инспекторами органа, осуществляющего государственный надзор, может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших

заявления и обращения, представивших информацию, и проводится рассмотрение документов федерального органа исполнительной власти, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего государственный надзор.

В рамках предварительной проверки у федерального органа исполнительной власти могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

12. При выявлении по результатам предварительной проверки федеральных органов исполнительной власти, допустивших нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, или получении достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, подготавливает мотивированное представление (рапорт) о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил. По результатам предварительной проверки меры по привлечению федерального органа исполнительной власти к ответственности не принимаются.

13. По решению уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, предварительная проверка или внеплановая проверка прекращается, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившегося поводом для ее организации, либо установлена недостоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении.

3625361 (1.3)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Правилам государственного
надзора за реализацией
органами государственной власти
и органами местного
самоуправления полномочий
в области гражданской обороны

П Р А В И Л А

организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны

1. Деятельность инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны (далее - государственный надзор), по планированию проверок реализации исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - план проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Планы проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатываются и оформляются в соответствии с положениями Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

3. Планирование и проведение плановых проверок реализации исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны осуществляются не чаще одного раза в 2 года в рамках государственного надзора за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области гражданской обороны.

4. Основанием для включения плановой проверки деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

5625361 (1.3)

в план проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации является истечение 2 лет со дня образования (реорганизации) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или окончания проведения последней плановой проверки деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводятся органами, осуществляющими государственный надзор, по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, принимаемого на основании обращений граждан, организаций, и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

6. Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках осуществления государственной функции по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

7. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган, осуществляющий государственный надзор, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 5 настоящих Правил, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

8. В случае если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил являться основанием для проведения внеплановой проверки, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления

5625361 (1.3)

обязан принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

9. При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в пункте 5 настоящих Правил, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. При отсутствии достоверной информации об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, допустившем нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в пункте 5 настоящих Правил, инспекторами органа, осуществляющего государственный надзор, может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, и проводится рассмотрение документов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего государственный надзор. В рамках предварительной проверки у органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

11. При выявлении по результатам предварительной проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, допустивших нарушение реализации полномочий в области гражданской

5625361 (1.3)

обороны, или получении достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в пункте 5 настоящих Правил, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, подготавливает мотивированное представление (рапорт) о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 5 настоящих Правил. По результатам предварительной проверки меры по привлечению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации к ответственности не принимаются.

12. По решению уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, предварительная проверка или внеплановая проверка прекращается, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившегося поводом для ее организации, либо установлена недостоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении.

13. Согласование проведения внеплановой проверки деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации органом, осуществляющим государственный надзор, с органами прокуратуры проводится в случаях и в порядке, которые предусмотрены статьей 63 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

5625361 (1.3)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Правилам государственного
надзора за реализацией
органами государственной власти
и органами местного
самоуправления полномочий
в области гражданской обороны

П Р А В И Л А

организации планирования проверок и проведения внеплановых проверок реализации органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны

1. Деятельность инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны (далее - государственный надзор), по планированию проверок реализации органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления (далее - план проверок деятельности органов местного самоуправления).

2. Планы проверок деятельности органов местного самоуправления разрабатываются в соответствии с положениями Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Планы проверок деятельности органов местного самоуправления оформляются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

4. Планирование и проведение плановых проверок реализации органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляются не чаще одного раза в 2 года в рамках государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

5625361 (1.3)

5. Основанием для включения плановой проверки деятельности органа местного самоуправления в план проверки деятельности органа местного самоуправления является истечение 2 лет со дня образования (реорганизации) органа местного самоуправления или окончания проведения последней плановой проверки деятельности органа местного самоуправления.

6. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления проводятся органами, осуществляющими государственный надзор, по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

7. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках осуществления государственной функции по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

8. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган, осуществляющий государственный надзор, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 6 настоящих Правил, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

9. В случае если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил являться основанием для проведения внеплановой проверки, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор, при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязан принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

5625361 (1.3)

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

10. При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в пункте 6 настоящих Правил, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении деятельности органов местного самоуправления.

11. При отсутствии достоверной информации об органе местного самоуправления, допустившем нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, или получении достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в пункте 6 настоящих Правил, инспекторами органа, осуществляющего государственный надзор, может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, и проводится рассмотрение документов органа местного самоуправления, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего государственный надзор. В рамках предварительной проверки у органа местного самоуправления могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

12. При выявлении по результатам предварительной проверки органов местного самоуправления, допустивших нарушение реализации полномочий в области гражданской обороны, или получении достаточных данных о нарушении реализации полномочий в области гражданской обороны либо о фактах, указанных в пункте 6 настоящих Правил, инспектор органа, осуществляющего государственный надзор,

5625361 (1.3)

подготавливает мотивированное представление (рапорт) о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 6 настоящих Правил. По результатам предварительной проверки меры по привлечению органа местного самоуправления к ответственности не принимаются.

13. По решению уполномоченного должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор, предварительная проверка или внеплановая проверка прекращается, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившегося поводом для ее организации, либо установлена недостоверность сведений, содержащихся в обращении или заявлении.

14. Согласование проведения внеплановой проверки деятельности органов местного самоуправления органом, осуществляющим государственный надзор, с органами прокуратуры проводится в случаях и в порядке, которые предусмотрены статьей 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статьей 63 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

5625361 (1.3)