ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 марта 2018 г. № 552-р

МОСКВА

Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Нейронет".

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

3681607

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 30 марта 2018 г. № 552-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")

по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Нейронет"

I. Общее описание плана мероприятий ("дорожной карты")

1. Предмет

План мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Нейронет" (далее - "дорожная карта") разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 1184 "О порядке разработки и реализации планов мероприятий ("дорожных карт") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") Национальной технологической инициативы "Нейронет" (далее - план мероприятий "Нейронет"), одобренного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

Реализация "дорожной карты" направлена на обеспечение приоритетных позиций российских компаний на формируемых глобальных рынках продукции и услуг в сфере средств человеко-машинных коммуникаций, предусмотренных планом мероприятий "Нейронет". Ключевыми сферами направления плана мероприятий "Нейронет" являются развитие и продвижение, в том числе на указанные формирующиеся глобальные рынки, продуктов, основанных на передовых разработках в нейротехнологиях и повышающих продуктивность человеко-машинных систем, производительность психических и мыслительных процессов, планируемых сегментов "Нейронет": "Нейромедтехника", "Нейрофарма", "Нейрообразование", "Нейрокоммуникации", "Нейроразвлечения и Нейроспорт", "Нейроассистенты и искусственный интеллект", а также смежных технологий - виртуальной и дополненной реальности, медицинской робототехники, сбора и обработки больших данных. Подробная информация, определения и квалификация сегментов "Нейронет" приведены в разделе 1.2 плана мероприятий "Нейронет".

Нормативно-правовые ограничения в рамках реализации плана мероприятий "Нейронет" состоят в отсутствии правового и технического регулирования, необходимого для правового обеспечения вывода на рынок новых продуктов и выхода на рынок субъектов новых видов предпринимательской деятельности, для реализации новых бизнес-моделей, в отсутствии норм, обеспечивающих условия для разработки и продвижения передовых технологических решений, а также в существовании и применении нормативных правовых актов и документов по стандартизации, положения которых не отвечают современным научно-технологическим вызовам и приоритетам научно-технологического развития и сдерживают вывод на рынок новых продуктов и услуг по направлению Национальной технологической инициативы "Нейронет".

Ответственными за реализацию мероприятий "дорожной карты" являются указанные в разделе II "дорожной карты" федеральные органы исполнительной власти, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" (далее - Агентство стратегических инициатив), акционерное общество "Российская венчурная компания", рабочая группа по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") Национальной технологической инициативы "Нейронет" (далее - рабочая группа "Нейронет"), состав которой утвержден решением Межведомственной рабочей группы по разработке и реализации Национальной технологической инициативы при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 19 июня 2017 г. № 3, и организация, осуществляющая функции

инфраструктурного центра обеспечения реализации плана мероприятий ("дорожной карты") Национальной технологической инициативы "Нейронет" (далее - инфраструктурный центр "Нейронет").

Для получения рекомендаций (в совещательных целях) в отношении реализации мероприятий "дорожной карты" при необходимости и по усмотрению исполнителей и (или) соисполнителей, указанных в разделе II "дорожной карты", могут в установленном порядке привлекаться экспертные учреждения, такие, как федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук", федеральное государственное научно-исследовательское учреждение "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации", Фонд перспективных исследований и другие.

При реализации мероприятия "дорожной карты", предполагающего принятие нормативно-правовых актов, по усмотрению его исполнителя, указанного в разделе II "дорожной карты", и с учетом установленного срока реализации мероприятия возможно предварительное обсуждение подготовленных предложений в виде доклада в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

2. Цели

Реализация мероприятий "дорожной карты" направлена на достижение следующих целей:

создание условий для вывода на рынок новых продуктов и услуг;

выход на рынок субъектов новых видов предпринимательской деятельности;

применение новых бизнес-моделей, предусмотренных планом мероприятий "Нейронет".

Мероприятия структурируются в соответствии с сегментами "Нейронет" для достижения следующих целей:

снятие существующих барьеров для развития рынка "Нейронет";

создание возможности вывода (в том числе ускоренного) и обеспечение доступа продукции "Нейронет" на соответствующие рынки;

обеспечение стимулирующего системного регулирования для развития рынка "Нейронет".

Достижение указанных целей будет осуществляться путем решения следующих задач:

формирование в результате реализации плана мероприятий "Нейронет" необходимого нормативного правового регулирования, обеспечивающего минимальный необходимый объем норм для вывода на рынок новых продуктов и выхода на рынок субъектов новых видов предпринимательской деятельности, реализации новых бизнес-моделей, а также условия для

разработки и продвижения передовых технологических решений в соответствии с планом мероприятий "Нейронет", устраняющего правовую неопределенность при развитии новых рынков и сохранении рационального баланса, позволяющего избежать избыточное регулирование и введение ограничений для создания и развития рынков;

корректировка и (или) опережающее принятие новых технических требований (технических регламентов и стандартов), позволяющих, с одной стороны, обеспечить гарантии качества создаваемой продукции и безопасность общества при ее потреблении и, как следствие, стимулировать развитие рынка технологий (продуктов, услуг) и в перспективе обеспечить глобальный экспорт отечественной продукции и соответствующих технологий, с другой - своевременно устранять правовые ограничения, препятствующие применению новых технологий в сферах реализации плана мероприятий "Нейронет".

Реализация мероприятий "дорожной карты" позволит создать необходимое нормативное правовое и нормативное техническое обеспечение исполнения плана мероприятий "Нейронет" в установленные сроки.

Ожидаемым результатом реализации "дорожной карты" является создание необходимого нормативного правового регулирования для:

создания и внедрения новых технологий, продуктов (товаров, услуг) на рынке "Нейронет", предполагаемых к созданию в результате реализации плана мероприятий "Нейронет", для удовлетворения потребностей, в том числе потребностей лиц с ограниченными возможностями, в индивидуальных технических средствах реабилитации, ассистивных устройствах, системах контроля и поддержания состояния работоспособности водителей, медицинских и иных изделиях, внедрения новых стандартов и обеспечения персонализированной диагностики и лечения заболеваний нервной системы;

увеличения числа коммерчески привлекательных технологий для возможности создания и развития рынка "Нейронет" и иных рынков Национальной технологической инициативы путем построения эффективной системы управления интеллектуальной собственностью, в том числе полученной с использованием бюджетных средств;

поддержки экспорта российской продукции за счет охраны интеллектуальной собственности и совершенствования патентного регулирования как разработок "Нейронет", так и других направлений Национальной технологической инициативы.

Реализация мероприятий "дорожной карты" будет осуществляться поэтапно с 2018 по 2035 годы.

II. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
Этап I (2018 - 2020 годы)				
Общие мероприятия с целью обеспечения стимулирующего системного регулирования для развития всех сегментов рынка "Нейронет" (вопросы охраны интеллектуальной собственности)				
1. Утверждение новых актуальных правил подачи возражений и заявлений и их рассмотрения Роспатентом	приказ Минобрнауки России об утверждении правил рассмотрения и разрешения федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности споров в административном порядке	создание необходимого полноценного правового регулирования по оспариванию патентов Российской Федерации и действия евразийских патентов на территории Российской Федерации (юридической инфраструктуры защиты прав в административном порядке), предусматривающего регламентированный порядок оспаривания выданных патентов с конкретизацией процедур и документированным результатом, устранение чрезмерных или неопределенных сроков рассмотрения и общей правовой неопределенности	август 2018 г.	Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Роспатент, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
Мероприятия для сегмента "Нейрофарма"				
2. Уточнение подходов к оценке патентоспособности изобретений в области фармацевтики при их государственной регистрации	приказ Минэкономразвития России о подходах к оценке патентоспособности изобретений в области фармацевтики при их	решение вопросов патентования модификаций существующих лекарственных препаратов с учетом обеспечения баланса интересов участников фармацевтического рынка, в том числе разработчиков, производителей референтных и воспроизведенных	декабрь 2018 г.	Минэкономразвития России, Минпромторг России, Роспатент, с участием рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
	государственной регистрации	лекарственных препаратов, а также интересов общества в обеспечении доступности необходимых лекарственных средств		
3. Разработка предложений для включения в клинические рекомендации (протоколы лечения, порядки, стандарты) по вопросам оказания медицинской помощи пациентам с психическими и нейродегеративными заболеваниями, включая вопросы совершенствования персонализированной диагностики и применения новых стандартов терапии и диагностики (тераностики)	приказ Минздрава России решения медицинских профессиональных некоммерческих организаций	разработка и реализация предложений по совершенствованию персонализированной диагностики и лечения заболеваний нервной системы с учетом современных мировых подходов, в том числе с помощью продукции и технологий, предполагаемых к созданию в рамках плана мероприятий "Нейронет", предусматривающих последовательное внедрение новых стандартов персонализированной диагностики и лечения заболеваний нервной системы	декабрь 2019 г.	Минздрав России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
Мероприятия для сегмента "Нейроассистенты и искусственный интеллект"				
4. Создание законодательной возможности внедрения систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути	федеральный закон "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения"	внедрение систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути в целях повышения безаварийности работы водителей и уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий	декабрь 2018 г.	Минтранс России, МВД России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания",

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
				рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
5. Принятие необходимых подзаконных актов и (или) внесение изменений в существующие для обеспечения внедрения систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути	постановление Правительства Российской Федерации и (или) нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти	внедрение систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути в целях повышения безаварийности работы водителей и уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий, в том числе утверждение технических регламентов и (или) иных требований к данным приборам, порядка оснащения ими транспортных средств, правил использования, обслуживания и контроля их работы, а также порядка психофизиологического тестирования водителей в целях создания возможности проведения такого тестирования, развития и тренировки необходимых психофизиологических навыков водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения. Нормативное определение преимущественного использования водителями приборов контроля состояния их работоспособности	декабрь 2019 г.	Минпромторг России, Минтранс России, МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минздрав России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		Мероприятия для сегмента "Нейромедтехника"		
6. Создание законодательной возможности использования автоматических наружных дефибрилляторов неограниченным кругом лиц и принятие необходимых подзаконных актов для ее реализации	федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил размещения и требования к объектам размещения (в том числе обязательного) автоматических наружных дефибрилляторов, а также Правил оказания помощи с использованием автоматических наружных дефибрилляторов в Российской Федерации"	обеспечение возможности использования автоматических наружных дефибрилляторов неограниченным кругом лиц и принятие необходимых подзаконных актов для ее реализации, а также для последующего внедрения перспективных мобильных устройств общедоступной (публичной) дефибрилляции, в том числе способных выдавать дополнительные рекомендации по их применению за счет встроенной обработки данных алгоритмом обучения нейронной сети	декабрь 2018 г.	Минпромторг России, Минздрав России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
7. Разрешение ввоза в Российскую Федерацию незарегистрированных медицинских изделий для проведения исследований (испытаний), в том числе в научных целях	федеральный закон "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"	обеспечение возможности ввоза в Российскую Федерацию незарегистрированных медицинских изделий для проведения исследований (испытаний), в том числе в научных целях, путем внедрения на уровне национального регулирования процедуры, аналогичной	декабрь 2018 г.	Минздрав России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росздравнадзор, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		существующей в настоящее время в рамках общего рынка Евразийского экономического союза на основании международного договора Российской Федерации - Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза		"Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
8. Уточнение порядка налогообложения материалов и комплектующих, приобретаемых на территории Российской Федерации и ввозимых на территорию Российской Федерации из иностранных государств, для медицинских товаров отечественного производства, попадающих под действие подпункта 1 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации	федеральный закон "О внесении изменений в статью 171 Налогового кодекса Российской Федерации"	получение отечественными производителями медицинских товаров, в том числе сегмента "Нейромедтехника" плана мероприятий "Нейронет", полностью проектирующими и производящими такие товары на территории Российской Федерации, возможности налогового вычета в целях достижения равенства таких производителей с иностранными производителями, уже получающими преференции в виде освобождения от налогообложения при ввозе и реализации на территории Российской Федерации аналогичной продукции	декабрь 2018 г.	Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы " Нейронет" инфраструктурного центра "Нейронет"
9. Внесение изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской	постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень	освобождение от налога на добавленную стоимость полуфабрикатов и материалов для изготовления нейрореабилитационных и протезно-ортопедических изделий	декабрь 2018 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минздрав России,

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость	медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость			с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
10. Внесение изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в части совершенствования порядка обеспечения инвалидов отдельными техническими средствами реабилитации и (или) услугами	федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	внедрение механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления электронного сертификата на отдельные виды технических средств реабилитации, в том числе с использованием возможностей федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов"; реализация механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления электронного сертификата в части определения порядка получения и использования электронного сертификата, включая срок его действия, порядка определения предельного размера возмещаемых расходов при приобретении технических средств реабилитации и (или)	апрель 2018 г.	Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Казначейство России, Банк России, с участием Агентства стратегических инициатив, рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		услуг с оплатой электронным сертификатом и порядка информирования об указанном предельном размере; детализация и расширение классификации технических средств реабилитации (включая протезы верхних и нижних конечностей с учетом уровня активности инвалидов и медицинские товары сегмента "Нейромедтехника"); определение требований к поставщикам технических средств реабилитации и (или) услуг, осуществляющим их продажу (предоставление) с оплатой электронным сертификатом, перечня документов, необходимых для получения указанными поставщиками средств, предусмотренных сертификатом, а также их объема, состава и сроков предоставления в уполномоченный орган. По итогам реализации настоящего мероприятия оценка необходимости внесения изменений в существующие закупочные процедуры в связи с внедрением механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления электронного сертификата, в том числе в части закупок индивидуальных технических средств реабилитации		

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		Мониторинг реализации плана мероприятий		
11. Мониторинг реализации мероприятий I этапа плана мероприятий и подготовка изменений в план мероприятий в части мероприятий II этапа (2021 - 2024 годы)	распоряжение Правительства Российской Федерации	определение мероприятий II этапа (2021 - 2024 годы)	декабрь 2020 г.	Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минтруд России, Минздрав России, Минтранс России, МВД России, ФАНО России, Роспатент, Росздравнадзор, Казначейство России, Банк России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
		Этап II (2021 - 2024 годы)		
12. Мониторинг реализации мероприятий II этапа плана мероприятий и подготовка изменений в план мероприятий в части мероприятий	распоряжение Правительства Российской Федерации	определение мероприятий III этапа (2025 - 2035 годы)	декабрь 2024 г.	Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минтруд России,

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
III этапа (2025 - 2035 годы)				Минздрав России, Минтранс России, МВД России, ФАНО России, Роспатент, Росздравнадзор, Казначейство России, Банк России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"
		Этап III (2025 - 2035 годы)		
13. Мониторинг реализации плана мероприятий	доклад в Правительство Российской Федерации	определение эффективности реализации плана мероприятий, подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации	декабрь 2035 г.	Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минтруд России, Минздрав России, Минтранс России, МВД России, ФАНО России, Роспатент, Росздравнадзор, Казначейство России,

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
				Банк России, с участием Агентства стратегических инициатив, акционерного общества "Российская венчурная компания", рабочей группы "Нейронет", инфраструктурного центра "Нейронет"

Примечания: 1. Сроком реализации мероприятий, в отношении которых в графе "Вид документа" указан федеральный закон, считать срок внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации.

2. В процессе подготовки проектов нормативных правовых актов и документов по стандартизации наименования актов и документов могут быть уточнены.