ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 июля 2016 г. № 1403-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

предоставлять ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минздрав России информацию о ходе реализации плана.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить реализацию плана.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

3006493

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 1 июля 2016 г. № 1403-р

П Л А Н

мероприятий ("дорожная карта") "Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях"

I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях" (далее - "дорожная карта") направлен на совершенствование механизмов государственного регулирования оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов и обеспечения граждан современными наркотическими и психотропными лекарственными препаратами при оказании помощи в стационарных и амбулаторных условиях.

Задачами "дорожной карты" являются:

расширение номенклатуры наркотических лекарственных препаратов, используемых при болевом синдроме, в том числе у детей;

оптимизация расчетов потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах;

повышение доступности и качества обезболивания, в том числе упрощение процедуры назначения и выписывания наркотических и психотропных лекарственных препаратов;

внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению болевого синдрома;

гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;

декриминализация деяний медицинских и фармацевтических работников, связанных с нарушениями в процессе осуществления ими профессиональной деятельности правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, не несущих в себе общественной опасности, совершенствование правового регулирования деятельности, связанной с распространением информации о применении наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях;

развитие паллиативной медицинской помощи и обучение медицинских работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

II. Контрольные показатели "дорожной карты"

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение (2015 год)	2016 год	2017 год	2018 год
Объем заявленной субъектами Российской Федерации потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах:					
в инвазивных лекарственных формах	доля заявленной потребности в объеме потребности, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (процентов)	75	80	85	100
в неинвазивных лекарственных формах	доля заявленной потребности в объеме потребности, рассчитанной в соответствии с	50	60	80	100

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение (2015 год)	2016 год	2017 год	2018 год
	методическими рекомендациями (30-дневный курс обезболивания) (процентов)				
Полнота выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:					
в инвазивных лекарственных формах	доля выборки в объеме потребности, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями и планом распределения (процентов)	75	80	85	95
в неинвазивных лекарственных формах	доля выборки в объеме потребности, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями и планом распределения (30-дневный курс обезболивания) (процентов)	25	35	60	90
Число выписанных рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты	рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом по данным Росздравнадзора (процентов)	100	-	не менее 10	не менее 10

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Текущее значение (2015 год)	2016 год	2017 год	2018 год
Количество лицензий, выданных аптечным и медицинским организациям на осуществление деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, предусматривающих работы и услуги по отпуску наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам	рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом по данным Росздравнадзора (процентов)	100	не менее 5	не менее 5	не менее 5
Количество подразделений аптечных и медицинских организаций, в которых осуществляется отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам	рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом по данным Росздравнадзора (процентов)	100	не менее 10	не менее 10	не менее 10
Количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в условиях стационара, имеющих закрепленные за собой аптечные организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, предусматривающую работы и услуги по отпуску наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам	рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом по данным Росздравнадзора (процентов)	100	-	не менее 5	не менее 5

III. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
I. Расширение номенклатуры наркотических лекарственных препаратов, используемых при болевом синдроме, в том числе у детей				
1. Проработка вопроса о расширении номенклатуры	доклад в Правительство Российской Федерации	-	III квартал 2016 г.	Минздрав России, Минпромторг России,

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
наркотических и психотропных лекарственных препаратов, необходимых для применения в лечении болевого синдрома у взрослых и детей, государственная регистрация и производство которых в Российской Федерации отсутствуют				федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов"
2. Государственная регистрация лекарственного препарата "морфина гидрохлорид, таблетки 5 и 10 мг, покрытые оболочкой" (морфин короткого действия)	регистрационное удостоверение	расширение перечня наркотических и психотропных лекарственных препаратов, применяемых в лечении хронического болевого синдрома у детей и взрослых	IV квартал 2018 г.	федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", Минздрав России
3. Внесение изменений в инструкцию по медицинскому применению лекарственного препарата "морфин, раствор для инъекций 10 мг/мл, ампулы 1,0 мл" в части расширения перечня показаний к применению, уточнения способа применения и режима	изменения в инструкцию по медицинскому применению	обеспечение возможности назначения и выписывания лекарственного препарата "морфин, раствор для инъекций 10 мг/мл, ампулы 1,0 мл" для лечения болевого синдрома, в том числе у детей	III квартал 2016 г.	федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", Минздрав России

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
дозирования препарата, в том числе у детей (от рождения и старше), с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения				
4. Разработка, организация производства и государственная регистрация новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов, новых лекарственных форм ранее зарегистрированных лекарственных препаратов	доклад в Правительство Российской Федерации в соответствии с планом мероприятий на 2016 - 2025 годы	расширение перечня наркотических и психотропных лекарственных препаратов, применяемых для лечения болевого синдрома у взрослых и детей	I квартал 2017 г. (далее ежегодно)	Минпромторг России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов", Минздрав России
5. Включение зарегистрированных наркотических и психотропных лекарственных препаратов в перечни лекарственных препаратов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе в перечень жизненно необходимых и важнейших	проект распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации	обеспечение граждан современными наркотическими и психотропными лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации при оказании	III квартал 2017 г. (далее ежегодно)	Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, федеральное государственное

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
лекарственных препаратов, перечень лекарственных препаратов для обеспечения отдельных категорий пациентов, а также в перечни лекарственных препаратов субъектов Российской Федерации, сформированные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения"		помощи в стационарных и амбулаторных условиях		унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов"
6. Проработка вопроса о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части возможности использования в медицинских целях незарегистрированных наркотических и психотропных лекарственных препаратов для лечения болевого синдрома у детей	доклад в Правительство Российской Федерации	обеспечение необходимыми лекарственными препаратами пациентов детского возраста, по медицинским показаниям нуждающихся в наркотических и психотропных лекарственных препаратах, а также повышение качества лечения болевого синдрома у детей	I квартал 2017 г.	Минздрав России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод"

	Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
7.	Разработка клинических рекомендаций по лечению хронического болевого синдрома у детей и взрослых	клинические рекомендации по лечению хронического болевого синдрома у детей и взрослых	внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению хронического болевого синдрома, повышение качества обезболивания	IV квартал 2016 г.	Минздрав России совместно с Ассоциацией профессиональных участников хосписной помощи
	II. Оптимизация расчетов потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах				
8.	Проработка вопроса о создании баз данных о лицах, нуждающихся в лечении наркотическими и психотропными лекарственными препаратами	доклад в Правительство Российской Федерации	обеспечение оперативного и полного учета пациентов, нуждающихся в лечении наркотическими и психотропными лекарственными препаратами	до 1 ноября 2016 г.	Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья
9.	Разработка, утверждение и направление в субъекты Российской Федерации рекомендаций по определению расчетных нормативов потребности в наркотических средствах, психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения	методические рекомендации	формирование годовой региональной потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения на основе разработанной методики	IV квартал 2016 г.	Минздрав России
10.	Утверждение нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах для медицинских организаций,	приказ Минздрава России	оптимизация расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах на основе разработанной методики	I квартал 2017 г.	Минздрав России

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях				
11. Расчет потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах в соответствии с утвержденными нормативами	нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации	оптимизация расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах на основе разработанной методики	с 2016 года (далее ежегодно)	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья
12. Проведение анализа полноты выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ	доклад в Правительство Российской Федерации о результатах достижения контрольных показателей "дорожной карты"	получение достоверных данных о полноте удовлетворения потребности населения в наркотических и психотропных для планирования закупок данных препаратов	с 2016 года (далее 1 раз в полугодие)	Минпромторг России, Минздрав России, Росздравнадзор, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный завод медицинских препаратов"

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
III. Повышение доступности и качества обезболивания, в том числе упрощение процедуры назначения и выписывания наркотических и психотропных лекарственных препаратов				
13. Проведение проверок обеспечения населения наркотическими и психотропными лекарственными препаратами в субъектах Российской Федерации, в том числе в части: соответствия актов субъекта Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ федеральным нормативным правовым актам Российской Федерации; объема выписанных рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты для взрослых и детей в амбулаторных условиях; количества медицинских стационаров, имеющих закрепленные за собой аптечные организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений,	устранение выявленных нарушений	обеспечение потребности населения в наркотических и психотропных лекарственных препаратах	второе полугодие 2016 г. (далее - 1 раз в полугодие)	Росздравнадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
предусматривающую работы и услуги по отпуску наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам; проведения семинаров по лечению болевого синдрома для терапевтов, педиатров, гериатров, онкологов и врачей других специальностей; создания школ для пациентов и их родственников при кабинетах паллиативной медицинской помощи в поликлиниках; структуры медицинского потребления наркотических и психотропных лекарственных препаратов с учетом частоты назначения инвазивных и неинвазивных лекарственных форм, специальностей врачей, назначающих наркотические и психотропные лекарственные препараты, видов и этапов оказания медицинской помощи				
14. Разработка методических рекомендаций по обезболиванию пациентов при оказании всех видов медицинской помощи	методические рекомендации	информирование специалистов по вопросам обезболивания при оказании всех видов медицинской помощи	второе полугодие 2016 г.	Минздрав России

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
15. Разработка механизма взаиморасчетов между субъектами Российской Федерации по вопросу обеспечения пациентов наркотическими и психотропными лекарственными препаратами по месту фактического проживания	доклад в Правительство Российской Федерации	реализация права льготных категорий граждан на получение необходимых лекарственных препаратов за счет средств бюджета вне зависимости от места регистрации и места фактического проживания	первое полугодие 2017 г.	Минфин России, Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан
16. Разработка и принятие нормативных правовых актов, необходимых для перехода на электронную систему назначения и выписывания рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты, в рамках создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения	нормативные правовые акты	сокращение времени, затрачиваемого врачом на выписку рецепта, повышение эффективности системы учета наркотических и психотропных лекарственных препаратов и контроля за их оборотом, возможность бесперебойного получения пациентом наркотических и психотропных лекарственных препаратов независимо от места проживания или нахождения	III квартал 2017 г.	Минздрав России Минкомсвязь России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья
17. Реализация пилотного проекта по переходу на электронную систему выписывания и обеспечения рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты	приказ Минздрава России	сокращение времени, затрачиваемого врачом на выписку рецепта, повышение эффективности системы учета наркотических и психотропных лекарственных препаратов и контроля за их оборотом	2018 год	Минздрав России, Минкомсвязь России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
IV. Гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ				
18. Приведение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ в соответствие с требованиями федерального законодательства	нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации	обеспечение соответствия требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	с III квартала 2016 г. (далее постоянно)	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации
19. Разработка методических рекомендаций по организации оборота наркотических средств и психотропных веществ в медицинских и аптечных организациях (в том числе изготовление, хранение, отпуск, реализация, использование, уничтожение), разъясняющих: порядок назначения и выписывания рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты лечащим врачом у пациента на дому; порядок назначения и выписывания рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты для их приобретения за счет личных	методические рекомендации	интеграция изменений в регулировании оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов в работу медицинских и аптечных организаций	II квартал 2017 г.	Минздрав России, Росздравнадзор

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
средств пациента; требования к хранению, оформлению и учету специальных рецептурных бланков на наркотические и психотропные лекарственные препараты; порядок организации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, назначения и выписывания рецептов на наркотические и психотропные лекарственные препараты при выписывании пациента из стационара; порядок использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов выездными бригадами скорой медицинской помощи				
V. Декриминализация деяний медицинских и фармацевтических работников, связанных с нарушениями в процессе осуществления ими профессиональной деятельности правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, не несущих в себе общественной опасности. Совершенствование правового регулирования деятельности, связанной с распространением информации о применении наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях				
20. Анализ досудебной и судебной практики применения норм уголовного законодательства в	доклад в Правительство Российской Федерации	объективная оценка влияния мер административной и уголовной ответственности за	I квартал 2017 г.	Минюст России, МВД России, Минздрав России

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
отношении медицинских и фармацевтических работников в связи с нарушением ими установленных правил оборота наркотических средств и психотропных веществ		нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ на их доступность и качество применения в медицинских целях, определение возможных путей декриминализации деяний медицинских и фармацевтических работников, связанных с нарушением правил оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов и не несущих в себе общественной опасности		
21. Разработка и утверждение нормативных правовых актов в целях однозначного исключения из понятия пропаганды случаев распространения в медицинских, научных и учебных целях информации об использовании наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркосодержащих растений или их частей	проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	повышение информированности медицинских и фармацевтических работников, обеспечение доступности информации для граждан, нуждающихся по медицинским показаниям в наркотических и психотропных лекарственных препаратах	первое полугодие 2017 г.	Минздрав России, МВД России, Минюст России, Минкомсвязь России

Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
VI. Развитие паллиативной медицинской помощи и обучение медицинских работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи				
22. Подготовка раздела 6.4 "Паллиативная помощь" государственного доклада о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2014 г. № 766 "О подготовке и представлении палатам Федерального Собрания Российской Федерации государственного доклада о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья", включающего информацию о результатах проверок применения медицинскими организациями, оказывающими паллиативную медицинскую помощь, порядков оказания медицинской помощи, а также предложения по дальнейшему развитию паллиативной медицинской помощи	государственный доклад о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья	-	до 1 июня 2017 г. (далее ежегодно)	Минздрав России, Росздравнадзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

	Наименование мероприятия	Вид документа и (или) необходимые меры	Ожидаемый результат	Срок реализации	Исполнитель (соисполнители)
23.	Разработка профессионального стандарта "Врач по паллиативной медицинской помощи"	приказ Минтруда России	-	II квартал 2017 г.	Минтруд России, Минздрав России
24.	Усовершенствование образовательных модулей по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям и их обезболивания для включения в примерные основные образовательные программы (для организаторов здравоохранения, преподавателей, студентов клинических специальностей), программы дополнительного профессионального образования, образовательные программы для медицинских сестер и социальных работников	размещение образовательных модулей по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям и их обезболивания на портале дистанционного профессионального образования в рамках Единой государственной информационной системы здравоохранения	-	IV квартал 2016 г.	Минздрав России